

График 1. Индекс международной безопасности iSi в 2011 г.



↳ *Галия Ибрагимова, Ирма Аргуэльо, Евгений Бужинский, Дайан Джаятиллека, Пал Дунай, Халил Каравели, Андрей Кортунув, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Чун-Шэн Тян.* **ИНДЕКС ISI ЗА НОЯБРЬ 2011 — ЯНВАРЬ 2012 г.: ЛЕДНИКОВЫЙ ПЕРИОД**

↳ *Юрий Федоров.* **ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ВРЕМЕНА МЕНЯЮТСЯ...**

↳ *Дмитрий Евстафьев.* **ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА: ВЕТЕР ПЕРЕМЕН ПЕРЕХОДИТ В ШТОРМ**

ЛЕДНИКОВЫЙ ПЕРИОД

В конце 2011 г. ПИР-Центр и члены Международной экспертной группы в очередной раз оценили изменения военных, политических, террористических, экономических, техногенных и природных угроз за прошедшие месяцы и установили новое базовое значение Индекса *iSi* на 2011 г.

При определении базового показателя *iSi* научные сотрудники ПИР-Центра совместно с внешними экспертами рассматривают вероятность возникновения таких угроз, как всеобщая ядерная война, широкомасштабный военный конфликт между ядерными государствами, резкое обострение отношений между мировыми державами, осуществление крупного террористического акта и др. Учитываются также экономические, экологические, техногенные факторы безопасности. В пересмотре базового значения Индекса в декабре 2011 г. участвовали научные сотрудники ПИР-Центра и члены Международной экспертной группы: И. Аргуэльо, Е. П. Бужинский, Д. Джаятиллека, П. Дунай, А. Ф. Зульхарнеев, Х. Каравели, А. В. Кортунув, В. А. Орлов, Е. Н. Петелин, А. Х. Рамальо, Е. Я. Сатановский, Ф. Ф. Толипов, Ч.-Ш. Тянь, Н. Унникришнан, К. фон Эггерт.

В течение 2011 г. Индекс международной безопасности рассчитывался не только на основе ежемесячных и ежеквартальных, но и еженедельных событий и комментариев. Каждую неделю новый показатель *iSi* публиковался в газете *Коммерсантъ*. Помимо этого, члены Международной экспертной группы ПИР-Центра еженедельно комментировали наиболее значимые события, которые оказывали влияние на состояние безопасности в мире. Комментарии экспертов МЭГ публиковались на сайте ПИР-Центра <http://isi.pircenter.org>. Это позволило пристальнее проанализировать тенденции мирового развития и вывести новую цифру *iSi* за год.

Индекс *iSi* — это интегрированный показатель, который фиксирует уровень угроз безопасности и благополучия жителей нашей планеты. Расчет Индекса происходит в два этапа. Первый — определение базового значения индекса, которое отражает *идеальный* уровень международной безопасности. На втором этапе расчета *iSi* оцениваются события, которые произошли в мире за определенный период: неделю, месяц, квартал, — и вызвали отклонение индекса от *идеального* состояния. *Идеальный* уровень международной безопасности равен 4210 пунктам. Чем ближе значение индекса к этому уровню, тем безопаснее окружающий мир, и наоборот. В 2009 г. базовое значение *iSi* составляло **3195 пунктов**, в 2010 г. — **3228 пунктов**, в 2011 — **3284 пунктов**. Новое базовое значение, устанавливаемое на 2012 г. равно **3115 пунктов**.

Дата	Общее значение	Базовое значение	Ежемесячный показатель
1 декабря 2010 г.	2910	3228	-318
1 января 2011 г.	2945	3284	-339
1 февраля 2011 г.	2932	3284	-352
1 марта 2011 г.	2867	3284	-417
1 апреля 2011 г.	2809	3284	-475
1 мая 2011 г.	2786	3284	-498
1 июня 2011 г.	2810	3284	-474
1 июля 2011 г.	2847	3284	-437
1 августа 2011 г.	2865	3284	-419

Дата	Общее значение	Базовое значение	Ежемесячный показатель
1 сентября 2011 г.	2852	3284	-432
1 октября 2011 г.	2824	3284	-460
1 ноября 2011 г.	2861	3284	-423
1 декабря 2011 г.	2837	3284	-457
1 января 2012 г.	2859	3115	-260
1 февраля 2012 г.	2748	3115	-367
1 марта 2012 г.	2771	3115	-344

Снижение годового значения Индекса *iSi* связано с резким обострением ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке из-за взрыва народного возмущения против властных структур, с катастрофическим землетрясением в Японии, вызвавшим цунами и взрыв на АЭС Фукусима-1, а также с ухудшением экономической ситуации в зоне евро и угрозой новой волны экономической рецессии. Негативное влияние на состояние международной безопасности оказали зашедшие в тупик переговоры между Россией и США по вопросу создания ПРО. В июне 2011 г. на заседании Совета Россия–НАТО Андерс Фог Расмуссен заявил, что альянс не намерен давать юридических гарантий ненаправленности ПРО против российского стратегического потенциала, в ответ Россия ввела в боевой состав РЛС в Калининграде.

- **Африка и Ближний Восток.** Осенью 2011 г. не снижался уровень напряженности в государствах Ближнего Востока и Северной Африки. В Сирии усилились антиправительственные демонстрации, участились нападения мятежников на правительственные учреждения и военные объекты, возросла угроза терактов; оппозиционные организации договорились продолжить сопротивление властям мирными методами. В ноябре Башар Асад одобрил план Лиги арабских государств (ЛАГ) по урегулированию ситуации, но отказался допускать в страну международных наблюдателей. В ответ ЛАГ приостановила членство Сирии в организации и разработала пакет экономических санкций. 23 ноября Комитет ООН по правам человека принял резолюцию, осуждающую режим Башара Асада за серьезные нарушения прав человека; США, ЕС и Турция ввели очередные санкции против ряда сирийских чиновников. В результате 19 декабря официальный Дамаск согласился допустить в страну международных наблюдателей. Россия внесла в Совбез ООН новый проект резолюции по Сирии, но США заявили, что не поддержат его.

В Ливии, несмотря на свержение режима Муаммара Каддафи и завершение военной операции НАТО, в ноябре-декабре 2011 г. сохранялась военно-политическая напряженность: имели место вооруженные столкновения между племенными группировками и сторонниками убитого полковника, усилилось противостояние армии с ополченцами, воевавшими за свержение Каддафи. Между тем 18 декабря Совет Безопасности ООН отменил финансовые санкции против Ливии.

В Йемене 23 ноября 2011 г. президент Али Абдалла Салех и оппозиция подписали примирительное соглашение о передаче власти в стране. Временное правительство возглавил глава оппозиции Мохаммед Басиндва. Несмотря на уход Али Абдаллы Салеха, в стране продолжились столкновения между армией и оппозицией, требующей суда над президентом, а также противниками нового правительства национального единства.

Осенью резко обострилась ситуация в Египте. В ноябре массовые акции протеста против усиления роли военных в стране переросли в столкнове-





Ирма Аргуэльо (Аргентина), председатель Фонда нераспространения во имя глобальной безопасности — по электронной почте из Буэнос-Айреса: Политические, экономические, социальные кризисные явления — это показатели того, что международная безопасность достигла критической черты. Стратегическая неопределенность, которая опоясала мир, ведет к прогрессивному ухудшению ситуации.

Затянувшаяся *арабская весна* — главный вызов для Ближнего Востока. Быстрый исход революций в Тунисе и Йемене, вооруженный конфликт в Ливии, противостояние оппозиции и власти в Йемене и Сирии вовсе не означают приход демократии и мира в регион, где эти понятия отсутствуют сами по себе. Кризис в отношениях союзников по антитеррористической коалиции — США и Пакистана — могут спровоцировать новые угрозы безопасности, а многолетнее пребывание американских войск в Афганистане окажется напрасным. Иранская ядерная программа по-прежнему полна загадок. Недавно Иран достиг нового технологического уровня в обогащении ядерного топлива. По данным западных организаций, страна обладает подземными ракетными шахтами, расположенными на северо-западе, а это прямая угроза для Израиля, Турции, Ирака и других государств Залива. Недавнее заявление высоких государственных лиц в Тегеране о готовности принять международные инспекции на ядерные объекты ИРИ снизили градус напряженности, но каков будет итоговый результат этих инспекций — большой вопрос.

ния манифестантов с полицией; при разгоне демонстраций пострадало более 750 человек. Из-за неспособности урегулировать кризис правительство Египта подало в отставку. Новый кабинет министров возглавил Камаль аль-Ганзури. 28 ноября в стране прошел первый тур парламентских выборов, 14–15 декабря состоялся второй тур. По результатам выборов лидирует Партия справедливости и свободы «Братьев мусульман».

В **Тунисе** вспыхнули массовые беспорядки недовольных результатами, состоявшихся 24 октября парламентских выборов и победой на них исламистов. 23 ноября в **Кувейте** прошли массовые демонстрации с требованием отставки правительства и проведения политических реформ. Для урегулирования внутривосточного кризиса был распущен парламент страны. В **Ираке** вслед за выводом американских войск в декабре резко возросла политическая напряженность, произошла серия терактов. В **Нигерии** произошли столкновения исламистов с полицией. Антиправительственные демонстрации имели место в Бахрейне и Саудовской Аравии. В **Турции** армия провела крупномасштабную военную операцию против боевиков Курдской рабочей партии.

Иран. 8 ноября МАГАТЭ опубликовало доклад по Ирану. Совет управляющих агентства призвал власти в Тегеране возобновить диалог по ядерной программе страны. 29 ноября иранские студенты устроили погром посольства Великобритании в Тегеране. В ответ официальный Лондон заявил о сворачивании дипломатических контактов с Ираном. Между тем ЕС принял новые санкции против Ирана в связи с развитием ядерной программы страны, а Израиль пригрозил нанести превентивный удар по Ирану. 23 декабря 2011 г. в Ормузском заливе Иран начал военно-морские учения. Однако обстановка вокруг них накалилась 28 декабря,

когда первый вице-президент Исламской Республики Мохаммад Реза Рахими объявил, что ВМС Ирана могут заблокировать проход танкеров по стратегически важному проливу, если Запад введет санкции в отношении нефтяной отрасли Ирана. 2 января 2012 г. Иран провел учебный пуск ракеты средней дальности класса земля–воздух. США ввели санкции против финансового сектора ИРИ и, в частности, в отношении Центробанка страны. 10 января 2012 г. МАГАТЭ распространило информацию о том, что Иран приступил к обогащению урана до 20% в расположенном недалеко от города Кум подземном ядерном центре Фордо. Руководство ООН потребовало от Тегерана доказать мирный характер своих ядерных программ, а США и их союзники обвинили Иран в нарушении резолюции ООН и МАГАТЭ. Россия также выразила обеспокоенность действиями Ирана.

Израиль — арабский мир. Осенью резко обострились отношения между Израилем и Палестиной из-за ракетных ударов боевиков из сектора Газа по израильской территории. В ответ ВВС Израиля подвергли ударам базы экстремистов в анклав. 31 октября ЮНЕСКО приняла Палестину в состав организации в качестве суверенного государства. В ответ власти США и Израиля прекратили финансирование организации.

Израиль и движение Хамас пришли к соглашению по обмену захваченного пять лет назад в секторе Газа военнослужащего Гилада Шалита на палестинских заключенных. 19 декабря 2011 г. Генеральный секретарь Хамас Халед Машаль заявил, что движение меняет тактику борьбы



Евгений Сатановский (Россия), президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы: Решение Лондона о разрыве связей с банками Ирана, которые были вовлечены в развитие военной ядерной программы, незамедлительно привело к очередному кризису в отношениях двух стран. Десятки демонстрантов ворвались в здание посольства Великобритании в Тегеране, сожгли британский флаг и заменили его флагом Ирана. В ходе погрома посольства были изъяты секретные документы. Реакция Тегерана на санкции Объединенного Королевства была предсказуемо жесткой. Парламент ИРИ потребовал выдворения британского посла и принял решение понизить дипломатические отношения с Великобританией до уровня временных поверенных. Как отреагирует Лондон на оскорбление флага — вопрос любопытный. Британская армия имеет большой опыт ведения военных операций, оснащена современной техникой, имеет на вооружении ядерное оружие. К тому же правительство в экономическом отношении чувствует себя куда лучше, чем страны зоны евро. В случае гипотетического столкновения с Ираном Великобритания может рассчитывать на поддержку стран Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), а также Израиля, для которых получение атомной бомбы Ираном представляет серьезную опасность. В целом, вероятность начала военной кампании против Ирана — высокая.

Иранский фактор оказывает определяющее влияние на усиливающееся международное давление на режим в Дамаске. Башар Асад — союзник Ирана и в этом качестве должен быть свергнут. Дирижируют этим процессом Саудовская Аравия и Катар, которые стремятся дискредитировать светские авторитарные режимы на Ближнем Востоке.



за освобождение Палестины и отказывается от прямого вооруженного насилия в пользу переговоров.

4 января 2012 г. в столице Иордании Аммане прошли переговоры представителей Израиля и Палестины, стороны договорились продолжить диалог. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун положительно оценил исход переговоров и призвал стороны продолжить работу. Президент США Барак Обама подтвердил готовность способствовать продолжению контактов между Палестиной и Израилем.

- **Афганистан–Пакистан.** Осенью 2011 г. обострилась военно-политическая напряженность на северо-востоке Афганистана. В октябре-ноябре здесь происходили ожесточенные бои американских и афганских войск против талибов. Возросла угроза терактов. 28 декабря 2011 г. президент Афганистана Хамид Карзай принял решение расформировать нерегулярные полицейские силы, созданные НАТО, обвинив их в вымогательстве денег у рядовых граждан. 8 января 2012 г. власти Афганистана обвинили военных США в издевательствах над заключенными тюрьмы на американской военной базе Баграм.

Резко ухудшились отношения между США и Пакистаном. 26 ноября авиация НАТО обстреляла блокпост в Пакистане, в результате погибли 28 пограничников. Пакистанские власти выразили протест и запретили США использовать военную базу Шамси, а также приостановили транспортировку грузов альянса через Хайберский проход. Внутри Пакистана усилилось противостояние между военной и политической элитами.

- **Корейский полуостров.** 17 декабря 2011 г. скончался лидер КНДР Ким Чен Ир. Власть в стране была передана его младшему сыну Ким Чен Ыну. Новое руководство Северной Кореи признало, что страна переживает продовольственный кризис. Южная Корея заявила, что настроена на переговоры с КНДР при условии, что Пхеньян откажется от разработки ядерного оружия.

19 декабря КНДР осуществила испытательный пуск ракеты малой дальности с восточного побережья Корейского полуострова.

- **Европа–США.** Кризис суверенного долга Европы, ставший причиной нестабильности на мировых фондовых биржах, оказывал определяющее влияние на состояние безопасности в регионе. 10 ноября Еврокомиссия обнародовала свой новый макроэкономический прогноз, в котором снизила ожидания по росту экономики Евросоюза на 2011 г. на 0,2 процентного пункта, а на 2012 — на 1,3 процентного пункта, до 0,6%. На саммите ЕС в Брюсселе в декабре были приняты бюджетная и налоговая реформы зоны евро. Лидеры ЕС решили создать бюджетный пакет, в который войдут 17 стран еврозоны и еще 6 государств Евросоюза; также было принято решение о предоставлении 200 млрд евро МВФ для увеличения его кредитных ресурсов; против реформы выступила Великобритания. В целом, среди решений, принятых лидерами ЕС для спасения зоны евро в 2011 г., можно выделить пять основных: 1) создан постоянный Европейский фонд финансовой стабилизации; 2) запущен Европейский механизм финансовой стабилизации; 3) одобрен первый пакет спасения Греции на 110 млрд евро; 4) страны еврозоны договорились о списании 50% греческого долга, то есть 100 млрд евро; 5) было принято решение о заключении бюджетного договора еврозоны.

Акции протеста против экономической политики властей прошли в Португалии, Болгарии, Греции, Италии, Испании, Франции, Бельгии, Кипре, Германии, Италии, Словении. В США осенью-зимой усилились демонстрации активистов движения *Оккупируй Уолл-Стрит*, которые выступают против социального неравенства и налоговой политики властей.



Чун-Шэн Тян (Китай), исполнительный директор Китайской ассоциации экономических и политических исследований России и Центральной и Восточной Европы — по электронной почте из Пекина: Долговой кризис Евросоюза, определявший динамику экономического и политического развития в мире в конце 2011 г., останется главным негативным фактором и в 2012 г. Едва ли улучшится финансовое положение в США. Удастся избежать рецессии, но до тех пор, пока не будет принято единое скоординированное решение по спасению западных экономик, говорить об экономическом росте не приходится. Экономике развивающихся государств, и прежде всего экономика Китая, будут по-прежнему подвержены негативному воздействию кризиса в ЕС и в США. В Китае темпы экономического роста могут снизиться до 8%. Это в свою очередь приведет к усилению социально-политических проблем в стране, которые окажут влияние на все страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Главным звеном в поиске решений по выходу из кризиса должны стать страны зоны евро.

На севере Косово в ноябре 2011 г. произошли столкновения между местными сербами и солдатами международных сил КФОР, есть пострадавшие. Для стабилизации ситуации Белград и Приштина провели переговоры и договорились совместно управлять пограничными переходами между странами.

- ❑ **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** Испания дала согласие на участие в проекте создания системы ПРО в Европе. 23 ноября президент Дмитрий Медведев заявил о намерении России ввести в боевой состав РЛС в Калининграде и принять комплекс других мер из-за отсутствия прогресса на переговорах с США по созданию противоракетной обороны в Европе.
- ❑ **Постсоветское пространство.** В России 10 и 24 декабря прошли массовые митинги, участники которых выразили несогласие с итогами выборов в Госдуму.

16 декабря Россия подписала протокол о вступлении в ВТО.



Фарход Толипов (Узбекистан), независимый политолог — по телефону из Ташкента: Прошедшие в Киргизии выборы президента и победа на них Алмазбека Атамбаева вовсе не означают, что характер политического процесса в стране претерпел значительные изменения. Борьба за власть различных политических сил пока еще сохраняет свою остроту. Атамбаев пока не провозгласил четкой программы своей деятельности. По-видимому, он так же, как и его предшественники, вряд ли будет свободен от геополитических влияний. Наконец, избранный президент не считает приоритетом Центрально-азиатское региональное сотрудничество, которое должно быть императивом для любого лидера в данном регионе. В связи с этим вызовы и угрозы для безопасности Киргизии и других государств Центральной Азии будут сохраняться.



18 декабря на западе Казахстана вспыхнули столкновения между нефтяниками, требующими повышения зарплаты, и полицией; в районах, охваченных беспорядками, было введено чрезвычайное положение.

20 декабря на саммите ОДКБ в Москве страны — члены организации договорились размещать иностранные военные базы на своей территории только с согласия партнеров по ОДКБ.

- ❑ **Природные катастрофы и техногенные аварии.** В ноябре 2011 г. на юго-востоке Турции произошло сильное землетрясение, в результате погибло более 500 человек. В декабре на юг Филиппин обрушился тропический шторм *Ваши*, в результате погибло более 500 человек. Наводнения в странах Центральной Америки, Таиланде, сильное землетрясение в районе индонезийского острова Бали — в числе негативных событий периода.
- ❑ Крупные теракты совершены в Ираке, Пакистане, Афганистане, Нигерии, Сомали.

Галия Ибрагимова



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ВРЕМЕНА МЕНЯЮТСЯ...

*Tempora mutantur, nos et mutamur in illis*¹ — глубокомысленно констатировали римляне 2000 лет тому назад, наблюдая за событиями, происходящими в империи и соседних с ней землях варваров. Нечто подобное приходит на ум при попытках осмыслить сегодняшнюю динамику международных отношений. При этом похоже, что они не просто меняются, а постепенно приближаются к некоему поворотному моменту. Причина в том, что многие ключевые идеи, стратегические установки и стереотипы, определявшие мировую политику после холодной войны, оказались несостоятельными. Следуя им, невозможно, например, восстановить глобальную финансовую стабильность; предотвратить крах режима нераспространения; нейтрализовать опасные импульсы, исходящие из мусульманского мира; не допустить обострения военно-политической ситуации вдоль границ бывшего СССР. Осознание этого — важнейшая предпосылка появления нового мышления и новой политики, адекватных реалиям первых десятилетий XXI в.

В свете этого особое внимание в начале 2012 г. привлекали два очага острых международных кризисов. Первый — в зоне Персидского залива — порожден приближением Ирана к обретению ядерного оружия. Все более вероятной становится военная операция, целями которой являются ликвидация иранской ядерной программы, предотвращение блокирования Ормузского пролива и, в более широком контексте, устранение нынешнего иранского режима — своего рода *раковой опухоли* большого Ближнего Востока. В центре дискуссий оказались вопросы о сценариях и, главное, последствиях применения военной силы против Ирана. Но самое интересное, на мой взгляд, в том, что война против Ирана приведет к геополитическим сдвигам, влияние которых будет сказываться далеко за пределами ближневосточного региона.

Второй очаг напряженности формируется в Европе в результате попыток Москвы остановить программу ЕвроПРО. Ситуация станет особенно опасной, если российское руководство, как обещал в ноябре 2011 г. Д.А. Медведев, поставит на боевое дежурство ракеты Искандер в Калининградской области и некие «современные ударные системы вооружений» на юге России. Это, скорее всего, спровоцирует новый военно-политический кризис, аналогичный *ракетному кризису* 1970–1980-х гг. Важны и другие вопросы: чем вызвано быстрое нарастание антизападных элементов во внешней политике России во второй половине 2011 г.,