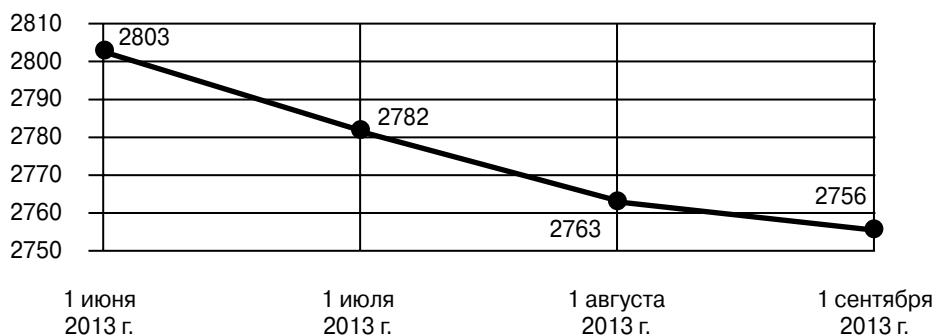


График 1. Индекс международной безопасности *iSi* в июне-сентябре 2013 г.



↳ *Галия Ибрагимова, Евгений Бужинский, Дайан Джаятеллека, Сержио Дуарте, Пал Дунай, Халил Каравели, Андрей Кортунов, Абдулазиз Сагер, Евгений Сатановский, Фарход Толипов, Нандан Унникришнан, Мустафа Фетоури, Константин фон Эггерт.*
ИНДЕКС *iSi* ЗА ИЮНЬ-СЕНТЯБРЬ 2013 г.: ВАКАНСИЯ ХАЛИФА НА ЧАС

↳ *Юрий Федоров.* **ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА:
ТОРЖЕСТВО БЮРОКРАТИЗМА В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

↳ *Дмитрий Евстафьев.* **ГЛАЗАМИ КОНСЕРВАТОРА:
ИЛЛЮЗИЯ ПОЛИТИКИ *AD NOS***



ВАКАНСИЯ ХАЛИФА НА ЧАС

Летом 2013 г. Индекс международной безопасности демонстрировал разнонаправленную динамику. На 1 июня Индекс *iSi* составил **2803 пункта**, несколько превысив весенние показатели *iSi*. Повышение значения Индекса в начале лета было связано со снижением военно-политической напряженности на Корейском полуострове. В начале июля произошло резкое обострение внутривнутриполитической ситуации в Турции, Египте, Тунисе, а также падение котировок на мировом фондовом рынке. Это вновь привело к снижению показателей Индекса международной безопасности. Так, 1 июля *iSi* достиг отметки **2782**, снизившись на 21 пункт. Гражданская война в Сирии, из международной проблемы эволюционировавшая в международный конфликт, военный переворот в Египте, рост недовольства населения Латинской Америки экономической и социальной политикой властей стали причиной дальнейшего снижения значения Индекса *iSi*. На 1 августа он снизился еще на 19 единиц и составил **2763 пункта**. На 1 сентября показатель *iSi* был равен **2756 пунктов**.




Константин фон Эггерт (Россия), член Королевского института международных отношений, зам. главного редактора радио Коммерсант FM — по телефону из Москвы: Уровень безопасности в мире заметно снизился. Причины тому — события на Ближнем Востоке и в регионе Средиземного моря, углубляющиеся противоречия между Россией и Западом, нарастание напряженности между Москвой и Киевом по Таможенному союзу. Египет и Сирия вызывают глубокую обеспокоенность. Не думаю, что есть некий простой выход из кризиса, сложившегося в этих двух странах. Военное вмешательство извне в конфликт в Сирии лишь усугубит положение. В Египте, если военным не удастся стабилизировать ситуацию, может начаться гражданская война. Хочется надеяться, что военные сделают все возможное, чтобы неизбежный переход к гражданскому правлению максимальным образом маргинализировал мусульманских радикалов в будущем. Возобновившиеся в августе израильско-палестинские переговоры — позитивный факт, но есть ощущение, что они были навязаны сторонам извне и закончатся ничем. Все эти события в своей комбинации создают крайне нестабильный фон в регионе, который расположен близко к границам России.


- **Африка и Ближний Восток.** Лето 2013 г. не стало временем политического затишья для стран Ближнего Востока и Африки. В **Сирии** летом бои между правительственными войсками и повстанцами шли в городах Алеппо, Хомс, Дамаск; столкновения имели место на границе Сирии и Иордании, а также вблизи от границы Сирии и Турции. Наиболее ожесточенные столкновения происходили в городе Кусейр на границе с Ливаном; правительственные силы взяли под контроль большую часть города.

В демилитаризованной зоне Голанских высот сирийские боевики захватили четырех миротворцев. Евросоюз отменил эмбарго на поставки оружия сирийской оппозиции. 10 июля Россия представила в ООН результаты экспертизы, подтверждающей использование боевиками химического оружия в Сирии.

В августе оппозиция обвинила власти в очередном использовании химического оружия в пригороде Дамаска. На экстренном заседании Совбеза ООН Москва заблокировала обращение к сирийскому руководству

допустить международных инспекторов к месту химической атаки. Барак Обама объявил о том, что Башар Асад пересек *красную черту* и запросил у Конгресса США разрешение на удар по ключевым военным целям сирийского режима в обход Совбеза ООН. Правда, отсутствие единства в рядах американских союзников серьезно затрудняет политические шаги, которые Вашингтон будет совершать после вероятных бомбардировок вооруженных сил официального Дамаска.

 **Абдулазиз Сагер (Саудовская Аравия)**, председатель Исследовательского центра Залива — по электронной почте из Дубая: Ситуация в Сирии складывается так, что интервенция извне неизбежна. Боевики- шииты, в основном выходцы из Ирака и движения Хезболла, открыто вступили в противостояние на стороне сил режима Башара Асада. США наряду с рядом региональных государств рассматривают возможность внешнего вмешательства или рассчитывают на то, что она будет совершена другими игроками. Очевидно, конфликт в Сирии становится главной угрозой безопасности и угрожает разрастись до региональных масштабов.

 **Дайан Джаятеллека (Шри-Ланка)**, посол, профессор, университет Коломбо — по электронной почте из Коломбо: Нагнетание истерии вокруг Сирии ведет к тому, что Запад рискует допустить ошибку, совершенную в 1980-х гг. в Афганистане и не так давно в Ливии. Заняв слепую и враждебную позицию по отношению к властям страны, в обеих ситуациях Запад *откупорил* радикальные исламистские силы. В последующем эти силы стали источником терроризма и начали угрожать Европе, которую отделяет от этих исламистских сил лишь Средиземное море, и США. Сама по себе идея предоставить оружие вооруженным негосударственным группировкам в Сирии, большинство из которых — это исламские радикалы, означает совершить зло. Шокирует непонимание западными державами, какую угрозу это будет представлять мировому порядку и его будущему.

В Ливане в июне имели место столкновения между суннитами и алавитами; есть жертвы. 25 июня армия подавила мятеж вооруженных экстремистов в городе Сайда. Резко возросла угроза терактов.

В Ираке 24 июля из тюрьмы Абу-Грейб сбежали джихадисты, направившиеся в Сирию для борьбы с Башаром Асадом.

В Египте 3 июля армия отстранила от власти президента Мохаммеда Мурси; было сформировано переходное правительство под председательством Хазема аль-Бейлауи. *Братья мусульмане* отказались войти в состав нового формируемого правительства. По всей стране продолжились ожесточенные столкновения сторонников и противников исламистов; есть жертвы.

27 июля армия Египта начала операцию *Буря в пустыне* по уничтожению боевиков на севере Синая.

В Турции в июне вспыхнули антиправительственные демонстрации, спровоцированные планами властей построить торговый центр на месте парка *Гези* в Стамбуле; есть погибшие и раненые. Власти заявили, что




не намерены идти на компромисс с протестующими. В июле антиправительственные протесты с требованием отставки премьера Тайипа Эрдогана продолжились с новой силой.

В **Ливии** в июне имели место столкновения между военными и боевиками вооруженного ополчения.


В **Бахрейне** в июле оппозиция провела акции протеста с требованием прекратить пытки в тюрьмах политических заключенных.

В **Тунисе** в середине июля был убит лидер оппозиции Мохаммед аль-Брахми. Событие спровоцировало массовые акции протеста с требованием сменить руководство страны. Противостояние властей и оппозиции переросло в затяжной политический кризис.

 **Мустафа Фетоури (Ливия)**, независимый аналитик и журналист — по электронной почте из Триполи: Продолжающиеся конфликты на Ближнем Востоке и Северной Африке неблагоприятно отражаются на международной безопасности. Наибольшее беспокойство вызывает также ухудшение ситуации в субсахарском регионе Африки и, частично, в Азии. Основными очагами опасности по-прежнему остаются Сирия, Ливия, Тунис. Сегодня Ливия стала не только трамплином для переброски боевиков в Сирию, но и превратилась в горячий региональный рынок торговли оружием. Досягаемость этого рынка ощущаема далеко за пределами региона. До тех пор пока ливийское правительство не усилит аппарат безопасности, ситуация в стране будет ухудшаться.

В **Иране** 15 июня состоялись президентские выборы, победу одержал Хасан Роухани. После официального вступления в должность президента Роухани выразил готовность к сотрудничеству с мировым сообществом в вопросе решения ядерной программы страны. 28 июня в стране была запущена в эксплуатацию атомная электростанция *Бушер*.

Израиль–Палестина. В июле возобновился прерванный в 2010 г. переговорный процесс между Израилем и Палестиной. В преддверии переговоров премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху согласился выпустить из тюрем более 100 палестинских заключенных. В августе состоялись три раунда прямых переговоров между сторонами. Подробности встреч и достигнутые результаты не разглашаются. Между тем четвертый раунд переговоров, намеченный на 27 августа, был отменен из-за отказа ПНА участвовать в них. Причиной отказа стало столкновение между израильянами и палестинцами на Западном берегу реки Иордан.

 **Евгений Сатановский (Россия)**, президент Института Ближнего Востока — по электронной почте из Москвы: Состоявшиеся в августе прямые израильско-палестинские переговоры я бы охарактеризовал как шантаж с американской стороны. Для Израиля переговоры стали уступкой элементарным требованиям безопасности (выпущенные на свободу террористы), для ПНА — откровенным блефом за гранью реальности. Госсекретарь США Джим Керри этими переговорами разыграл политическую клоунату, руководствуясь личными карьерными интересами. Переговоры не имели никакого отношения к нормализации ситуации и окончательно похоронили иллюзию подавляющего большинства (около 80% израильянов) в отношении *мирного процесса*.

В **Мали** правительство и туареги, контролирующие север страны, достигли соглашения о прекращении огня. В связи с президентскими выборами, состоявшимися в июле-августе, в стране было отменено чрезвычайное положение. По итогам выборов новым президентом Мали избран Ибрагим Бубакар Кейта.

В **Судане** в провинции Дарфур в межэтнических столкновениях убиты свыше 60 человек.

В **Конго** возобновились бои между армией и повстанцами *Движения 23 марта*.

В **Гвинее** в результате межэтнических столкновений погибли более 50 человек.

В **Нигерии** исламисты летом совершили ряд нападений на гражданские объекты страны; есть убитые и раненые. Армия в августе провела контртеррористическую операцию против экстремистской группировки *Боко харам*.

□ **Корейский полуостров.** В начале лета несколько спала военно-политическая напряженность на Корейском полуострове. В июне КНДР приостановила подготовку к запуску баллистической ракеты и призвала Южную Корею заключить мирный договор вместо соглашения о перемирии, подписанного в конце Корейской войны 1950–1953 гг. 9 июня страны провели переговоры на рабочем уровне, выразив готовность продолжить диалог; были высказаны намерения возобновить работу индустриального комплекса в Кэсоне. В августе власти в Пхеньяне согласились провести переговоры с Сеулом о воссоединении разделенных во время Корейской войны семей.

□ **Афганистан–Пакистан.** В Афганистане летом активизировались вылазки талибов. В июне было совершено нападение на американскую военную базу в Баграме. Между тем в Катаре были сорваны июньские переговоры между США и движением *Талибан* из-за отказа Хамида Карзая участвовать в них. В августе командование Международных сил содействия безопасности заявило, что иностранные военнослужащие выведены более чем с 700 (около 90%) военных баз в Афганистане.

В Пакистане в июне американский беспилотник уничтожил лидера местных талибов Вали ур-Рехмана.


□ **Южная, Восточная и Юго-Восточная Азия.** Напряженной была ситуация на китайско-индийской границе. 25 июля военные Китая нарушили границу с Индией и вторглись в штат Уттаракханд. В августе сторонам удалось разрядить ситуацию; власти заявили о намерении подписать в октябре 2013 г. договор о военном сотрудничестве, включающий меры по обеспечению безопасности вдоль так называемой линии фактического контроля.

Обострилась ситуация на границе Индии и Пакистана вдоль линии контроля в Кашмире. В августе здесь имела место перестрелка между военными двух стран; есть раненые и убитые. Инцидент произошел после того, как Исламабад обратился к Дели с официальным предложением возобновить мирные переговоры по урегулированию ситуации вокруг Джамму и Кашмир.


На Филиппинах летом имели место столкновения армии с экстремистами.



 **Нандан Унникришнан (Индия)** — директор по евразийским исследованиям, старший научный сотрудник Исследовательского фонда Observer — по телефону из Нью-Дели: В Южной Азии состояние безопасности несколько ухудшилось. Напомнила о себе территориальная проблема между Индией и Китаем, что негативно отразилось на отношениях двух стран. Благо, что летом ситуация стабилизировалась и между Дели и Пекином начался стратегический диалог. Но со многими сопредельными странами отношения у Индии несколько ухудшились. В августе произошло резкое ухудшение индийско-пакистанских отношений. На границе Индии и Пакистана вдоль линии контроля в Кашмире имела место перестрелка между военными, есть убитые и раненые. Имеет место ухудшение отношений Индии с Бангладеш, Шри-Ланкой. Неопределенность вызывает ситуация на Мальдивах в связи с предстоящими в сентябре выборами. Все эти события не самым лучшим образом отражаются на состоянии региональной безопасности.

 **Дайан Джаятеллека (Шри-Ланка)**, посол, профессор, университет Коломбо — по электронной почте из Коломбо: Состоявшийся визит китайского премьер-министра Ли Кэцзяна в Индию стала важным многообещающим событием в отношениях двух стран. Парламентские выборы в Пакистане и победа на Наваза Шарифа, настроенного на диалог с Дели также в числе значимых региональных событий периода. Среди негативных событий регионального значения следует выделить активизацию движения Талибан в Афганистане, а также обострение противостояния буддистов и мусульман в Мьянме.

- **Европейский союз.** В Косово парламент 27 июня ратифицировал закон о нормализации отношений с Сербией, что вызвало волну протестов в Приштине. В Сербии прошли митинги в поддержку косовских сербов.

 **Пал Дунай (Венгрия)**, директор международного образовательного курса по международной безопасности Женевского центра политики безопасности — по электронной почте из Будапешта: В Центральной и Восточной Европе ситуация в области безопасности значительно не изменилась. Наиболее значительным событием в жизни региона стало продолжение переговоров между Сербией и Косово. Наблюдаются определенные подвижки в сторону примирения сторон, но внутренние причины не позволяют Белграду признать независимость Приштины. Вместе с тем начавшийся переговорный процесс позволяет Сербии приблизиться к Евросоюзу и начать переговоры о присоединении. Это свидетельствует о сохраняющейся влиятельности ЕС в странах, которые стремятся стать его членами. Таким образом, даже несмотря на экономические трудности, с которыми сталкивается ЕС в последние годы, данное интеграционное объединение остается перспективным для стран с переходной экономикой.

В Болгарии в июне-июле продолжились демонстрации против политики правительства республики.

В Северной Ирландии 17–18 июня состоялся саммит *Большой восьмерки*.


Совет ЕС 27 июня на заседании Совета ЕС по экономике и финансам (ЭКОФИН) договорился о создании единой системы реструктуризации и банкротства банков.

В Испании, Португалии, Греции в июле продолжились массовые беспорядки недовольных социальной политикой властей.


На мировом фондовом рынке произошло крупнейшее за последние полтора года падение котировок.

- **Постсоветское пространство.** Приднестровье 14 июня приняло закон о госгранице в ответ на решение Кишинева усилить миграционный контроль на границе с непризнанной республикой.

На северо-востоке Киргизии в районе золоторудного месторождения Кумтор имели место массовые столкновения местных жителей, требующих денонсации соглашения с канадским инвестором *Centerra Gold Inc*, с милицией.

 **Фарход Толипов (Узбекистан)**, директор негосударственного научно-образовательного учреждения *Билим карвони (Караван знаний)* — по электронной почте из Ташкента: Состояние безопасности в Центральной Азии ухудшилось. Беспорядки в Киргизии некоторым напомнили *Арабскую весну*, что обострило ситуацию в регионе. Нестабильность на узбекско-киргизской и узбекско-таджикской границах вновь подтвердила нерешенность приграничного вопроса. Не самым лучшим образом на региональной ситуации может отразиться введение Россией визового режима с республиками Центральной Азии. Очевидно, если подобное произойдет, отношения государств региона с Россией заметно ухудшатся. Среди позитивных событий следует отметить улучшение узбекско-казахских отношений. В июне во время визита Нурсултана Назарбаева в Ташкент между Казахстаном и Узбекистаном был подписан договор «О стратегическом партнерстве». Подобное потепление способно стать важным позитивным контекстом для всего центральноазиатского регионального развития.

Россия–Украина. 14 августа Федеральная таможенная служба Украины ввела усиленные меры контроля грузов с Украины. Действия российской стороны обусловлены позицией, что Украина не может одновременно участвовать в Таможенном союзе ЕврАзЭС и заключить соглашение о свободной торговле с Евросоюзом.


 **Андрей Кортунов (Россия)**, генеральный директор *Российского совета по международным делам* — по телефону из Москвы: Обострение российско-украинских отношений также негативно сказывается на состоянии безопасности в регионе. Настойчивое желание Киева получить ассоциированный статус в Евросоюзе и невозможность совместить его с процессами экономической интеграции в рамках Таможенного союза создают нервозность в двусторонних отношениях и осложняют дальнейшее развитие экономического сотрудничества на постсоветском пространстве.




Латинская Америка. В Бразилии в середине июня вспыхнули массовые акции протеста недовольных тем, что власти тратят значительные средства на подготовку чемпионата мира по футболу 2014 г. В августе Центральный банк Бразилии запустил программу поддержки национальной валюты объемом примерно в 60 млн долларов США.

В Боливии забастовки шахтеров за увеличение пенсий переросли в столкновения с полицией.

Акции протеста против экономической политики властей прошли в Чили.

 **Сержио Дуарте (Бразилия)**, посол, высокий представитель ООН по вопросам разоружения (2007–2012 гг.) — по электронной почте из Бразилии: Южная Америка по-прежнему один из наиболее стабильных регионов мира. Среди заметных политических событий для региона стало вступление в должность нового президента Парагвая Орасио Картеса. Это должно стать началом позитивного политического развития для Асунсьона и в целом стабилизировать ситуацию в пределах всего МЕРКОСУР.

- **Стратегическая стабильность и ядерная безопасность.** Россия и США 14 июня заключили новое рамочное соглашение по сокращению ядерной угрозы. Новый документ основан на успешном выполнении принятой в 1992 г. программы Нанна–Лугара по сокращению угрозы от оружия массового уничтожения, срок действия которой истек 17 июня.

 **Евгений Бужинский (Россия)**, старший вице-президент ПИР-Центра, генерал-лейтенант (запаса) — по телефону из Москвы: Заключение в июле 2013 г. нового рамочного соглашения по сокращению ядерной угрозы является хорошим сигналом как сторонникам, так и противникам улучшения российско-американских отношений. Нераспространение наряду с сокращением стратегических наступательных вооружений традиционно является основой российско-американского сотрудничества. Кроме того, несмотря на очевидные недостатки, прежде всего касающиеся ее неравноправного характера (что естественно для документа, регламентирующего порядок оказания финансовой помощи), программа Нанна–Лугара способствовала отработке конкретных механизмов взаимодействия двух стран в вопросах утилизации избыточных ядерных вооружений, обеспечении безопасности ядерных объектов и в целом сотрудничества в области нераспространения. Поэтому простой отказ от продолжения взаимодействия РФ и США в столь важной области сотрудничества был бы контрпродуктивен.

7 августа президент США Барак Обама отменил встречу с Владимиром Путиным, которая должна была пройти в сентября в Москве перед саммитом *Большой двадцатки* в Санкт-Петербурге. Причиной решения Обамы стала возникшая напряженность в отношениях двух стран в связи с делом беглого разведчика Эдварда Сноудена, которому Москва согласилась предоставить временное политическое убежище.

- **Природные катастрофы и техногенные аварии.** В начале июня на США обрушился мощный торнадо, погибли около 20 человек.

В Китае в результате проливных дождей и наводнений погибло более 100 человек.

В Испании 24 июля в результате железнодорожной катастрофы погибли 80 человек.

В августе-сентябре от сильнейшего за всю историю наводнения пострадал российский Дальний Восток. Нанесенный ущерб оценивается во многие миллиарды рублей и усугубляется приближающимся холодным сезоном, а жизнедеятельность промышленных центров региона — Благовещенска, Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре — была серьезно нарушена.

Наводнения в Европе, эпидемия холеры в Конго, коронавирус в Саудовской Аравии, землетрясение в Индонезии, эпидемия холеры в Конго в числе негативных событий периода.

- Теракты совершены в Сирии, Ираке, Афганистане, Пакистане, Турции, Таиланде, Нигере, Индии, Египте, Сомали.

Галия Ибрагимова



ГЛАЗАМИ ЛИБЕРАЛА: ТОРЖЕСТВО БЮРОКРАТИЗМА В МИРОВОЙ ПОЛИТИКЕ

*Ты скажешь: ветренная Геба,
Кормя Зевесова орла,
Громокипящий кубок с неба,
Смеясь, на землю пролила.*

Федор Тютчев «Весенняя гроза»¹

Уже некоторое десятилетие филологи спорят, какой смысл вкладывал поэт в словосочетание *громокипящий кубок*, пролитый на Землю. Одни видят в этом символ весенней очистительной грозы, смывающей накопившиеся за зиму мусор и нечистоты, другие — молнии, которыми Зевс наказывает погрязшее в грехах человечество. Обе эти интерпретации приходят на ум, когда речь идет о нынешней мировой политике. В ней накапливаются проблемы, чреватые труднопредсказуемыми в деталях, но более чем неприятными последствиями.

В первую очередь они порождаются процессами, происходящими в обществах, переживающих начальные этапы модернизации, а также углубляющимся кризисом социальной модели и внешней политики, характерным для Европы и отчасти США. Однако политические элиты Запада не хотят или не могут отказаться от устоявшихся стереотипов и искать реальные средства противодействия нарастающим угрозам и вызовам социального, экономического и военно-политического характера.

В итоге все более вероятной становится гроза. Очередные ее раскаты произошли, как можно было ожидать, на Ближнем Востоке. К событиям в Египте и Турции добавилось резкое обострение ситуации в Сирии и вокруг нее. *Арабская весна* плавно эволюционировала в горячее *ближневосточное лето*, которое, в свою очередь, перерастает в еще более жаркую *сирийскую осень*.

ЖАРКОЕ ЛЕТО В ЕГИПТЕ

3 июля 2013 г. в результате военного переворота, последовавшего за массовыми антиправительственными демонстрациями, был свергнут президент Египта



Ы
А
О
С
С
Б
Е
Д
Р
П
Х
Ы
В
О
Р
И