



Екатерина Шадрина

БОЛЬШАЯ КАСПИЙСКАЯ ИКРА

Почти все, что связано с историей осетровых, представляет смесь легенд, слухов и фактов, которые подчеркивают уникальность этого вида рыб. Осетровые – одни из древнейших представителей животного мира, которые появились более 250 миллионов лет назад и до сегодняшнего дня сумели пережить все катаклизмы на Земле, а также своих ровесников – динозавров и мамонтов. Есть археологические свидетельства того, что еще за 2400 лет до нашей эры египтяне и финикийцы засаливали черную икру, чтобы использовать ее в качестве консервов во время долгих морских путешествий. С древности в Китае существовала легенда, что осетр со временем превращается в дракона¹.

Первые упоминания об осетровых и продукции из них можно обнаружить в работах Гомера, Геродота и Аристотеля. Одна из легенд гласит, что люди в Европе узнали об икре осетровых после походов Александра Македонского. Его учитель Аристотель описывал античные пиры, на которых икра подавалась на стол победителей под звуки триумфальных маршей. Про осетровых Каспийского моря писал Клавдий Элиан, греко-римский писатель II в. н. э., рассказывая об огромном озере в земле каспиев, где водятся большие остроносые рыбы. Геродот упоминал о скифских племенах, добывавших осетровых, более 2500 лет назад, арабский писатель Ибн-Факих говорит о них в «Книге о странах» в IX в., а Марко Поло и Олеарий уже описывали в деталях добычу осетровых в Каспийском море. Русские рыбаки научились производить икру еще в XII в., а в начале XVI в. папа римский Юлий II ввел икру в меню европейских королевских мероприятий.

Казалось, что такое завидное долголетие служит гарантом бессмертия этой популяции, но грубое вмешательство человека на протяжении всей истории привело к тому, что осетровые в большинстве регионов мира практически исчезли. Специалисты насчитывают 28 видов осетровых рыб, которые обитают в Северном полушарии и, помимо прикаспийских стран, встречаются в Румынии, США, немного в Западной Европе (Франции, Испании, северной части Адриатического моря), Украине, Турции, Болгарии и Китае.

В наше время основная часть (более 90%) мировых запасов осетровых рыб сосредоточена в бассейне Каспийского моря, но в последние годы эти запасы катастрофически сократились, а теперь и вовсе находятся на грани полного исчезновения. Именно проблема сохранения популяции осетровых будет рассмотрена в данной работе, где я анализирую причины сложившейся ситуации и предложу рекомендации по ее возможному решению.

ОСЕТРОВЫЕ КАСПИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Взаимосвязь между природными ресурсами и безопасностью государства указывает на то, что резкие негативные изменения, связанные с потерей средств к существова-



нию, подрывают устойчивость сообществ и повышают вероятность возникновения напряженности и даже конфликтов с применением силы². Нехватка природных ресурсов, зависимость от них, ущемление прав, связанных с их использованием, а также экологическая маргинализация – вот типичные причины, ведущие к возникновению конфликтов³. Сегодня борьба за эти ресурсы Каспия происходит на международном и региональном уровнях. И в обоих случаях присутствует конфликтный фактор. Богатый нефтегазовый потенциал делает Каспийский бассейн субъектом геополитики, привлекая внимание ведущих мировых держав, в первую очередь США, Великобритании, Франции и Китая, которые пытаются установить контроль над такими ресурсами и путями их транспортировки на мировые рынки. Распад СССР, создание новых независимых государств в 1990-х гг. привели к трансформации политической ситуации в регионе и открыл доступ к его энергоресурсам. Каспий приобрел приоритетный статус в стратегиях региональных и международных игроков.

На региональном уровне четко прослеживается связь между региональной безопасностью и эксплуатацией водных биоресурсов, борьба за которые может перерасти в конфликт между прикаспийскими странами⁴ или, как в свое время предостерегал У.Т. Касенов, в «осетровую войну»⁵. Пока настоящая *осетровая война* идет между теневыми структурами и правоохранительными органами и достигла эта война таких масштабов, что ученые пророчат биологическую катастрофу в самое ближайшее время. В Дагестане, например, продолжает сохраняться напряженность в отношениях между значительной частью населения прибрежных районов и правоохранительными органами. Неоднократно отмечались столкновения между жителями дагестанского и калмыцкого побережья и служащими Каспийской государственной морской инспекции Каспийского пограничного управления. Дело дошло до того, что в г. Каспийске был взорван жилой дом (16 ноября 1996 г.), в котором проживали семьи пограничников⁶.

Истощение водных биоресурсов уже начинает представлять угрозу безопасности прикаспийских стран, ведет к обострению отношений между ними. Во-первых, идут непрекращающиеся споры и разногласия между сторонами о выработке общих концепций по рыболовству на Каспии, определении экологических аспектов, связанных с интенсивной добычей нефти и газа на шельфе, и мере ответственности за экологические катастрофы⁷. Во-вторых, периодическое бойкотирование совместных заседаний Комиссии по водным ресурсам отдельными странами, в частности Туркменистаном, взаимные обвинения в деградации биосистемы моря, неэффективной борьбе с браконьерами и теневыми структурами и различная степень приоритетности вопроса по сохранению биоресурсов в странах Прикаспия ведут к напряженности межгосударственных отношений. Разногласия между этими государствами препятствуют выработке совместных подходов к управлению и рациональному использованию биоресурсов Каспия, сохранению его биологического разнообразия как элемента общемирового значения. Эти сложные взаимоотношения еще больше усугубляются неопределенным статусом Каспийского моря.

Деградация биоресурсов моря также несет серьезные экономические последствия населению прибрежных районов прикаспийских стран, для которого рыболовство (в основном браконьерство) является единственным источником дохода, и самим странам, которые теряют многомиллионную прибыль от невозможности экспорта икры.

ОСЕТРОВЫЕ ВОЙНЫ

В Каспийском бассейне обитают шесть видов и один подвид осетровых (*Acipenseridae*): белуга (*Huso huso*), шип (*Acipenser nudiiventris*), стерлядь (*Acipenser ruthenus*), русский осетр (*Acipenser gueldenstaedti*), персидский осетр (*Acipenser persicus*), севрюга северокаспийская (*Acipenser stellatus*) и севрюга южнокаспийская (*Acipenser stellatus stellatus nation cyrensis*)⁸. На протяжении всей истории каспийского рыболовства уловы осетровых рыб испытывали значительные колебания, которые определялись уровнем воспроизводства популяции и интенсивностью промысла⁹. В настоящее время наблюдается резкое снижение численности практически всех видов и популяций осетровых в морских

и пресноводных водоемах Каспийского бассейна, обусловленное влиянием антропогенных и природных факторов, прежде всего браконьерства, а также изменением уровня моря и кормовой базы¹⁰. Среднегодовые уловы осетровых в Каспийском бассейне в XX в. изменялись (по пятилетним периодам) от 32 тыс. т в 1900–1905 гг. с падением до 7 тыс. т в 1940–1945 гг., затем с ростом до 20–25 тыс. т в 1975–1985 гг. и опять с резким падением до 1,1 тыс. т в 2001–2005 гг.¹¹

Самый ценный продукт осетровых, из-за которого и происходит истребление популяции, – это знаменитое на весь мир своеобразное *черное золото* – **икра** (*caviar*), уникальный по своим качествам продукт, синонимом названия которого длительное время была *русская икра*. Только икра осетровых имела право носить название *caviar*. По товарной ценности лидирует белужья икра, за ней следует осетровая, а на третьем месте – севрюжья. На рынке Западной Европы и США цена килограмма икры белуги (в мелком опте) колеблется от 2–3 тыс. долл. США, на отдельные партии она достигает 10 тыс. долл. за килограмм. Ресторанная цена на 50–100 % выше. Икра осетра, как правило, в два раза дешевле белужьей (до 1,5 тыс. долл. США за 1 кг), севрюжья стоит чуть более 1,2 тыс. долл.

Первая осетровая война: с древних времен по 1986 г.

Этот период борьбы с осетровыми начался в XII в., когда на Волге научились добывать икру. Во времена Золотой Орды астраханские татары придумали перегораживать протоки реки так называемыми учугами, чтобы осетровые не доходили до русских. Учуг (забойка) – забор из бревен на реке на пути миграции рыбы, наиболее древний и варварский способ лова рыбы. Во времена Ивана Грозного фактически начался промышленный лов, сопровождаемый развитием браконьерства на государственном и бытовом уровне. Промысел стал осуществляться способами, которые не только позволяли добывать рыбу, но и зачастую наносили ущерб рыбным запасам. Учуги и крючковые снасти, которыми ловили рыбу, повреждали ее в больших количествах, вызывая болезни и гибель рыбы (не зря потом эти снасти стали запрещать). Тогда же появилось неучтенное изъятие и браконьерство. С этого периода осетровые стали поставляться к царскому столу; например, по указу царя Алексея Михайловича в Москву доставлялось до 1500 живых осетров в год. Указом от 6 января 1704 г. Петр Первый ввел государственную монополию на рыбный промысел, положив начало традиции рассматривать осетровых как *царскую рыбу*, которая сохранилась в России практически до революции.

В советское время развитие промышленности привело к появлению большого количества вредных отходов, которые сбрасывались в водоемы и также приводили к сокращению запасов водных биоресурсов. Гидростроительство на реках Волга, Терек и Кура привело к потере нерестилищ осетровых и резко снизило масштабы естественного воспроизводства. Однако проблема сокращения популяции была частично решена за счет строительства и эксплуатации осетровых рыбоводных заводов, выращивающих молодь для последующего выпуска в море, и наложением временного (три года) моратория на вылов. Подобную роскошь мог себе позволить только Советский Союз, у которого была госмонополия на вылов и который жестко контролировал ситуацию в сфере производства и сохранения осетровых. Тем не менее впоследствии, когда основой промысла стали малочисленные поколения рыбы 1975–1977 гг. (периода малых пропусков воды волжским каскадом водохранилищ и низкого уровня моря), а браконьерство в реке и в море превысило масштабы промышленного вылова, запасы осетровых резко сократились¹².

Вторая осетровая война: СССР – Иран, 1986–1991 гг.

Начавшееся в 1960–1970-х гг. загрязнение Волго-Каспийского бассейна нефтью, нефтепродуктами, промышленными и хозяйственно-бытовыми сточными водами значительно возросло к 1987–1988 гг. Как следствие, в этот период (особенно в 1988 г.) отмечается массовая гибель осетровых в Волге, ниже Волгограда из-за сброса ядовитых веществ.



У осетровых обнаруживается миопатия – заболевание, поражающее мышечную ткань, печень, икру и молоки. В этот же период Иран начал необъявленное противодействие СССР на международном рынке. Американский рынок для Ирана был закрыт, а на европейском рынке превалировала *русская икра*. Воспользовавшись информационной открытостью советских СМИ в связи с перестройкой, когда СМИ активно писали об экологической катастрофе на Волге, в Западной Европе стали появляться многочисленные статьи и передачи о том, как плоха *русская икра* и как хороша иранская¹³. Иран в это же время стал наращивать поставки икры на европейский рынок, естественно, увеличив добычу рыбы, что можно назвать государственным браконьерством. Да и СССР не очень оставал в этом вопросе, правда, в какой-то степени компенсировал свою деятельность на промысле работой осетровых рыбоводных заводов и значительным выпуском молоди.

В итоге, этот период характеризуется государственным браконьерством Ирана и СССР, которые в значительной степени сократили запасы осетровых. Одним из следствий этих войн, агрессивной маркетинговой политики Ирана, бездеятельности, а иногда и неуклюжей, непродуманной политики советских чиновников стала потеря брэндом *русская икра* своей значимости, и, соответственно, появление нового брэнда *иранская икра*.

Третья осетровая война: с 1991 г. до наших дней

Более 60 лет СССР и Иран (под контролем своего северного соседа) стабильно добывали и экспортировали продукцию из осетровых на мировой рынок, при этом обеспечивая сохранность популяции (периодически сокращая или наращивая их запасы). Ситуация резко изменилась в постсоветский период, когда в одночасье появилось пять прикаспийских стран, и только у одной из них – Ирана – сохранилась монополия государства на вылов осетровых. По данным Международного фонда охраны природы, за последние 100 лет мировые запасы осетровых уменьшились на 70%, причем браконьерский вылов гораздо выше законного – и на Каспии, и в бассейне Волги такой вылов превышает законный в 10–12 раз (по данным на 2002 г.)¹⁴. По словам директора Международного института по изучению осетровых Мохамеда Пурказеми, последнее исследование каспийской популяции осетровых показало, что их запасы резко истощаются и только за последний год уменьшились на 30% (2005 г.)¹⁵.

График 1. Динамика численности (в млн.шт.) и уловов осетровых (в тыс.т.) в Каспийском бассейне¹⁶

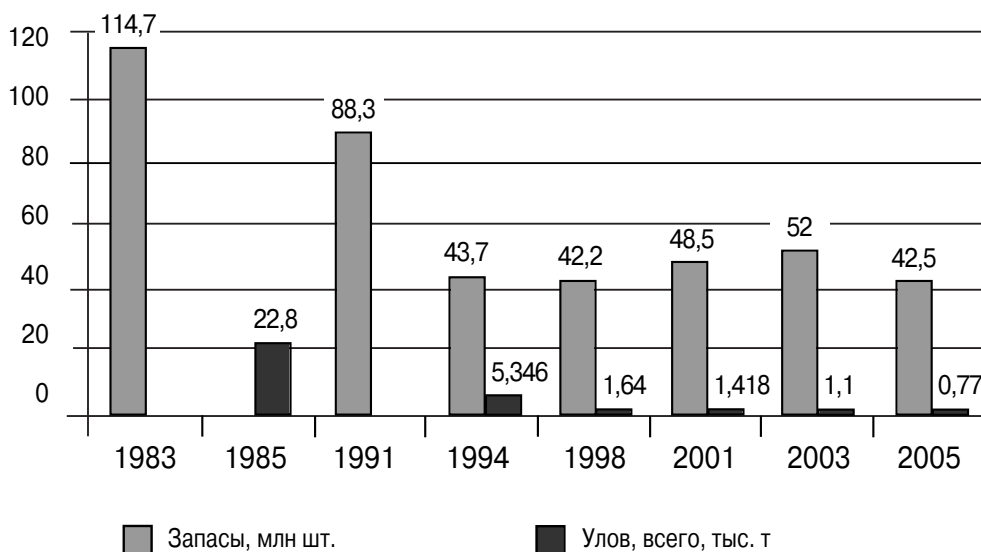
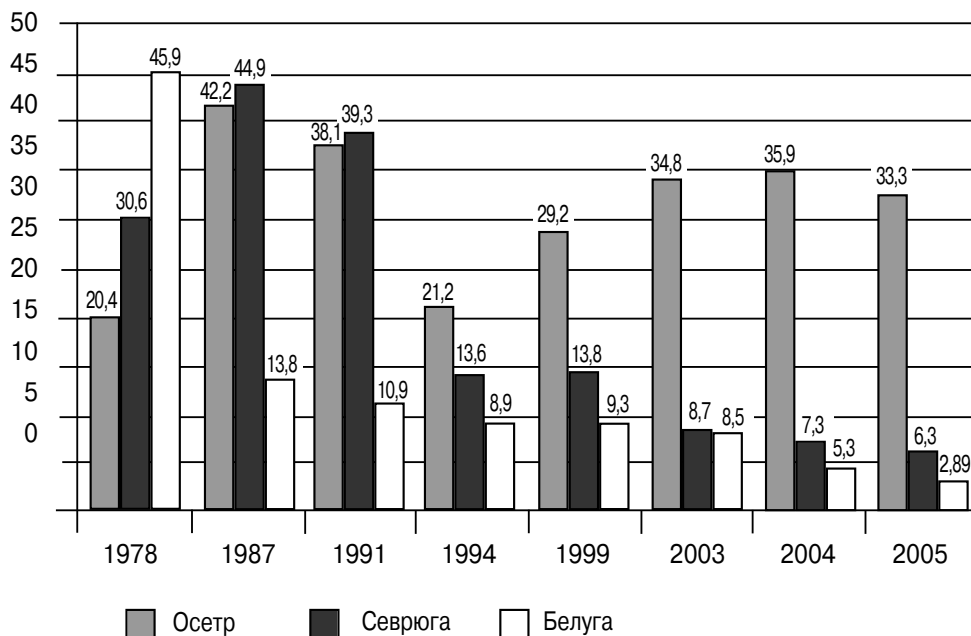


График 2. Динамика численности основных видов осетровых в Каспийском бассейне (млн.шт.)¹⁷



Кроме того, добавилось несколько новых факторов, которые поставили осетровых под угрозу исчезновения:

- Бюджетный кризис, новые приоритеты и сложное экономическое положение четырех новых прикаспийских государств, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза, сразу же сказались на их деятельности по воспроизводству осетровых. Рыбоводные заводы из-за недостаточного финансирования оказались на грани остановки и резко снизили выпуск молоди в Волгу и Каспий, нарушив баланс, поддерживаемый в СССР для уменьшения ущерба, наносимого популяции рыбы вследствие строительства плотин и действия других антропогенных факторов.
- Резко увеличившиеся объемы разведочных работ и промышленное освоение нефтегазовых месторождений на шельфе и, как следствие, полномасштабное загрязнение Каспийского моря (при наличии традиционной проблемы – загрязнения Каспия и рек, впадающих в этот водоем, промышленными отходами предприятий с неэффективными системами очистительных сооружений). В свою очередь, загрязнение среды обитания и нерестилищ ведет к болезням осетровых рыб, которые уже зафиксированы учеными. Главным загрязнителем моря, безусловно, является нефть. Нефтяные загрязнения подавляют развитие фитобентоса и фитопланктона Каспия, представленных сине-зелеными и диатомовыми водорослями, снижают выработку кислорода, вызывают массовую гибель рыб и других живых организмов, оказывая негативное влияние на популяцию осетровых. Кроме того, с балластными водами нефтяных танкеров из Черного моря были занесены чужеродные виды морских обитателей (гребневик мнемнопсис – разновидность медузы), которые теперь активно размножаются на Каспии, подрывая кормовую базу одного из объектов питания осетровых – кильки. Ее массовая гибель (40% популяции), в том числе и из-за вторжения чужеродных видов,



только осложнила драматическую ситуацию на Каспии и впервые заставила ученых прикаспийских стран осознать новый вид угроз. Да и внезапный выброс сероводорода со дна Каспийского моря, повлекший за собой гибель многих видов каспийской фауны, в том числе и кильки, радикально нарушил всю экосистему водоема.

- Повышение уровня Каспия и, как следствие, затопление нефтяных скважин, загрязнение от которых уже стало экологической катастрофой. Дальнейшее прогнозируемое повышение уровня моря приведет к необратимым последствиям для экологии этого водоема и региона в целом. Само по себе повышение уровня моря не является экологической катастрофой и не несет угрозы осетровой популяции, основной ущерб связан в этом случае только с хозяйственной деятельностью человека. Уровень Каспия всегда испытывал колебания, которые являются нормальным проявлением неустойчивого состояния замкнутого водоема с переменными условиями на внешних границах¹⁸. Резкие колебания уровня моря создавали временные неблагоприятные условия для осетрового стада (при снижении уровня), которое быстро преодолевало временные ухудшения¹⁹.
- Загрязнение моря радиоактивными отходами, что привело к повышенному содержанию урана в организмах обитателей моря – в пять раз больше, чем в других водоемах²⁰.
- Неопределенный правовой статус Каспийского моря является основной проблемой, которая тормозит принятие соглашения прикаспийскими странами по охране водных биоресурсов Каспия в общем и осетровой популяции в частности. После образования новых прикаспийских стран в начале 1990-х гг. стало ясно, что российско-иранские договоры 1921, 1935 и 1940 гг., регулирующие статус Каспия, не соответствуют новой геополитической действительности. Вопрос нового статуса моря остается нерешенным вот уже 15 лет, так как страны все не могут договориться по вопросу о размере суверенной зоны для каждого государства, освоения углеводородов и биоресурсов, а также по природоохранным стандартам, рыболовству и мере ответственности за загрязнение Каспия. До определения статуса Каспия все страны придерживаются советско-иранских договоров, по которым Россия, Казахстан, Туркменистан, Иран и Азербайджан имеют суверенные права на 10-мильную зону и равные права на ресурсы остальной части моря. При этом Каспийское море является закрытым водоемом для государств, не имеющих естественного доступа в его бассейн, и их компаний.
- Основной причиной гибели популяции осетровых остается браконьерство, организованное на международном уровне, фактически не признающее никаких границ, хорошо технически оснащенное.

Представьте, что на все это накладываются последствия интенсивного экономического развития прикаспийских стран, разработка потенциального проекта прокладки газопровода по дну Каспийского моря, коррупция официальных структур, высокая степень организованности преступности. Результат совокупного действия этих факторов – катастрофически быстрое и полномасштабное исчезновение осетровых, огромные экономические потери прикаспийских стран. По оценке исполнительного директора Ассоциации предприятий по добыче и воспроизводству осетровых В.Н. Пальцева, финансовые потери прикаспийских стран из-за снижения уловов осетровых за период с 1996 по 2005 гг. превышают 10 млрд долл.²¹ Строго говоря, эти потери складываются из собственно недолова и незаконного вылова осетровых, который оценивается за указанное десятилетие всего по Каспийскому бассейну в 90 тыс. т, или в стоимостном выражении в 6,8 млрд долл.²²

ВСЕ НА СПАСЕНИЕ ОСЕТРОВЫХ!

В настоящее время главным международным органом, оказывающим воздействие в части сохранения осетровых, является Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения – СИТЕС (The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES), которая с 1998 г. включила все виды осетровых в свои Приложения I и II (до 1997 г. было включено только 4 вида).

Роль СИТЕС

Для экспортеров и импортеров продукции осетровых, и также для индивидуальных лиц это означает, что международная торговля продукцией осетровых, включая икру, должна осуществляться в соответствии с правилами, определенными Конвенцией. Под контролем и с участием национальных административных и научных органов СИТЕС икра, отгружаемая на экспорт, должна иметь разрешительный документ, а банки – специальную маркировку, которая позволяет определить страну происхождения, вид рыбы, из которого она произведена, год изготовления, тип икры (дикий, т.е. из природы, или из аквакультуры), номер предприятия-изготовителя и идентификационный номер отгружаемой партии.

Страны-экспортеры ежегодно информируют Секретариат СИТЕС о мерах, принятых по сохранению популяции, и совместно согласовывают прогнозируемые объемы экспортных квот на продукцию осетровых на следующий год. Секретариат СИТЕС, в свою очередь, может согласиться с ними, о чем свидетельствует официальная публикация на сайте этой организации, или не публиковать квоты, если представленный отчет каждой страны по плану мер и действий, направленных на сохранение осетровых, будет признан неудовлетворительным. Правилами СИТЕС также ограничивается вывоз и ввоз черной икры для индивидуального пользования до 250 г на человека.

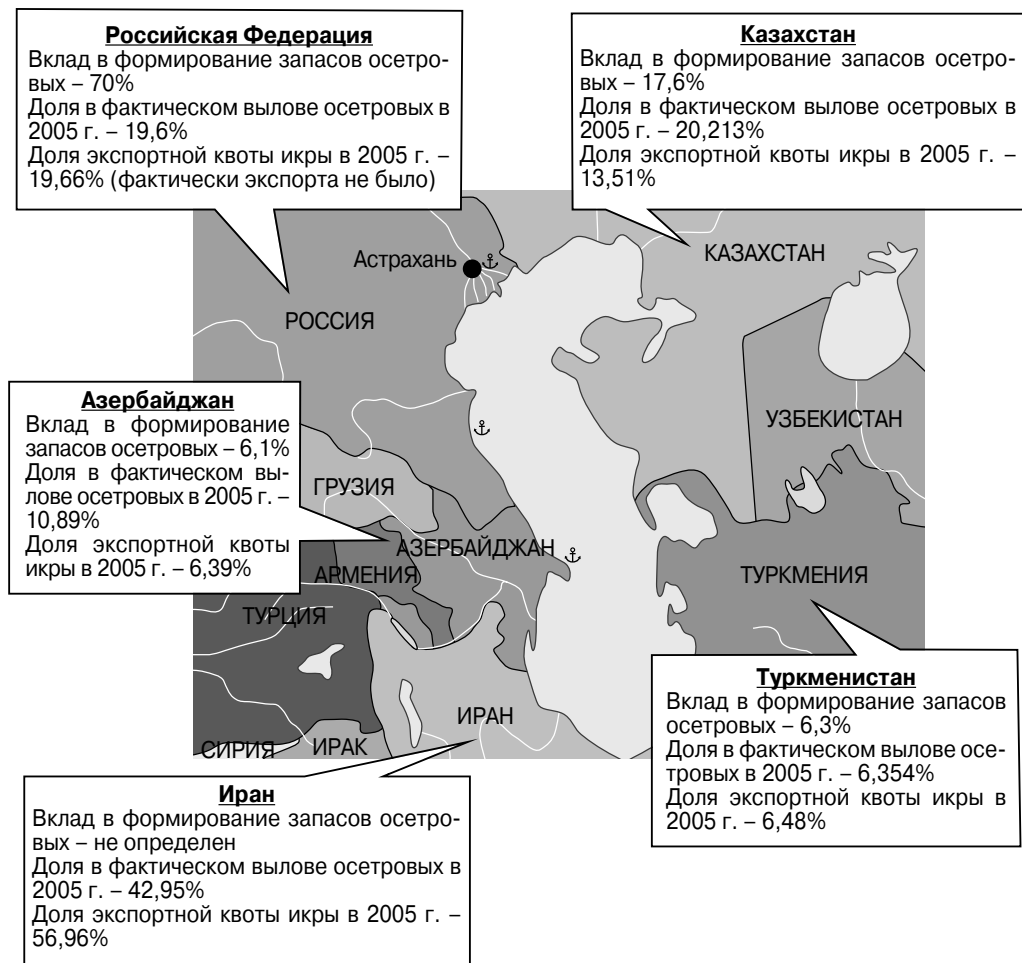
На Конференции стран – участниц СИТЕС в 2000 г. было решено ввести стандартную и унифицированную систему маркировки для экспорта икры²³. В 2001 г. СИТЕС инициировала встречу и последующее подписание так называемого «Парижского соглашения», обязывающего Россию, Казахстан, Азербайджан и Туркменистан принять срочные меры по предотвращению сокращающихся запасов осетровых на Каспии. Пока ни одна из перечисленных стран не смогла обеспечить выполнение рекомендаций этого соглашения, которые предусматривают коллективный подход к проблеме, борьбу с браконьерством и нелегальной торговлей, регулирование продаж продукции осетровых на внутреннем рынке и введение единой маркировки.

Каждый год СИТЕС публикует квоты на экспорт икры из прикаспийских стран на основе представляемой этими странами в Секретариат информации о состоянии популяции осетровых, о работе, проделанной по ее сохранению, и о принятых мерах по пресечению браконьерства. В январе 2006 г. СИТЕС объявила о том, что временно не публикует экспортные квоты на икру из прикаспийских стран, так как они не предоставили в Секретариат информацию об объемах икры незаконного происхождения²⁴. В 2006 г. Секретариат СИТЕС опубликовал экспортную квоту только на икру персидского осетра для Ирана (квота – 44,3 т вместо 51 т, заявленной Тегераном), признавая таким образом, что Иран выполнил все рекомендации Парижского соглашения и Резолюции 12.7²⁵. Это вызвало сомнения ихтиологов в четырех остальных прикаспийских странах, которые не согласились с решением Секретариата СИТЕС о признании персидского осетра эндемичным видом. В публикации не было нулевой квоты для других четырех видов осетровых, добываемых этим государством, нулевых квот также нет для остальных государств. А ведь только такая квота означает полный запрет экспорта. Такая позиция Секретариата не способствует консолидации стран Прикаспия и вызывает большую озабоченность у их руководства²⁶.



После предоставления четырьмя странами необходимой информации решением Секретариата СИТЕС от 2 января 2007 г. был снят запрет на экспорт икры осетровых (осетра и севрюги) из России, Туркменистана, Казахстана и Азербайджана. Согласно квотам, опубликованным СИТЕС, в 2007 г. Россия сможет экспортировать 23,5 т икры, Туркменистан – 2,33 т, Казахстан – 11,57 т, Азербайджан – 6,36 т²⁷. Запрет на экспорт икры белуги сохраняется для всех прикаспийских стран, так как они предоставили неполную информацию о состоянии популяции, а окончательное решение СИТЕС по этому виду будет опубликовано в ближайшие месяцы. По сообщению Секретариата СИТЕС, прикаспийские страны договорились сократить общую квоту на улов шести видов осетровых на 20% по сравнению с 2005 г., а общая квота на экспорт икры в 2007 г. сокращена на 15%²⁸.

Карта 1. Действия прикаспийских стран по сохранению осетровых



Россия

В 1992 г. в Астрахани президент РФ Б.Н. Ельцин подписал распоряжение «О мерах по охране осетровых видов рыб Каспийского бассейна», которое стало основополагающим документом для разработки долгосрочной программы воспроизводства, сохранения и увеличения численности осетровых видов рыб, частично реализованной к настоящему времени²⁹.

Россия играет первостепенную роль в воспроизводстве осетровых, выпуская около 50–55 млн штук молоди белуги, осетра и севрюги, которых выращивают восемь рыбободных заводов Астрахани – икорной столицы на Каспии³⁰. Всего за годы своей деятельности (с учетом 2006 г.) этими заводами выпущено более 1,2 млрд штук молоди осетровых. Как следствие, сегодня свыше 90% белуги, свыше 60% осетра и около 50% севрюги имеют происхождение от искусственного воспроизводства осетровых рыбободными заводами России.

Осетровые в процессе эволюции из-за высоких адаптивных способностей сохранили возможность поддерживать в реальных природных условиях численность популяции, достаточную для компенсации естественной убыли и промысловой нагрузки, поэтому Каспийский бассейн остается по-прежнему важнейшим рыбохозяйственным водоемом России. Несмотря на заметные достижения по сохранению популяции, уловы осетровых в России продолжают стремительно снижаться: если в 1990 г. было выловлено почти 12 тыс. т осетровых и отгружено на экспорт более 100 т икры, то в 2000 г. рыбы по официальным отчетным данным добыто всего 470 т и экспортировано только 25 т. С 2000 г. в России прекращен промышленный вылов осетровых и разрешен только их прилов при промысле других видов речных рыб, а с 2005 г. был запрещен и такой прилов. Сейчас осетровые добываются для целей воспроизводства и научных исследований.

Несмотря на официальные заявления и постановления, российские магазины бесперебойно предлагают различную продукцию из осетровых. По словам Р. С. Моисеева, директора Тихоокеанского института географии ДВО РАН (Петропавловск-Камчатский), в сфере торговли икрой и рыбой сложилась многоуровневая, многоотраслевая теневая система:

«[...] одни ловят, другие заготавливают, третьи хранят в холодильниках, четвертые транспортируют до самолета, пятые везут на самолете, шестые принимают на аэродроме в Подмосковье, где находятся основные рыбоперерабатывающие заводы. Кто-то содержит эти заводы, кто-то реализует продукцию, а кто-то *крышует*»³¹.

Россия, по заниженным подсчетам, теряет ежегодно до 400 млн долл. от браконьерства, и даже Турция, которая вообще не располагает запасами осетровых рыб, обогнала Россию по экспорту этого деликатеса³². По оценке МВД России, теневой доход от незаконной добычи икры и рыбы осетровых пород сопоставим с прибылью, получаемой от незаконной торговли наркотиками³³.

Браконьерство существует во всех трех прикаспийских субъектах Российской Федерации: Дагестане, Калмыкии и Астраханской области. Такой промысел первыми двумя ведется в море, при этом браконьеры работают не только в районах *своего* побережья, но проникают и в соседние районы, и в воды Казахстана, уходя далеко на восток от своих берегов. «Байды» – специальные скоростные суда, оснащенные импортными подвесными моторами, системами спутниковой навигации, позволяют при хорошей погоде буквально за считанные часы доходить до мест лова. В Астраханской области браконьеры действуют и в реке – используя, как правило, небольшие суда, и в море – аналогично тому, как ведут добычу браконьеры Дагестана и Калмыкии. Кому-то из названных субъектов отдать *пальму первенства* невозможно, однако анализ публикаций в региональных и федеральных СМИ показывает, что чаще всего правоохранные органы задерживают в море выходцев из Дагестана и Калмыкии.

Основная проблема российского подхода к сохранению осетровых и получению прибыли от их экспорта – это, безусловно, государственная бюрократия, коррупция и кажущаяся неприоритетность данного вопроса в государственной политике. Несмотря на многочисленные заявления властей о необходимости срочных реформ касательно рыболовства в целом и осетровых в частности, *де-факто* сделано совсем немного.

Тем не менее определенные предпосылки для улучшения ситуации за последние два года были созданы.



Во-первых, был сформирован Административный орган СИТЕС Российской Федерации, занимающийся осетровыми видами рыб (сентябрь 2005 г.), который отвечает за соблюдение процедур СИТЕС и находится сейчас в ведении Минсельхоза и Россельхознадзора. Трудно поверить, что из-за бюрократической задержки с созданием этой структуры Россия несколько лет не могла экспортировать черную икру, теряя при этом серьезные прибыли³⁴. По словам директора научно-производственного центра по осетроводству *БИОС* Л.М. Васильевой, причины тому – сугубо бюрократического свойства:

«В Болгарии, к примеру, где есть орган СИТЕС, на то, чтобы получить лицензию и вывезти икру за границу, уходит полдня. Мне же нужно пройти 12 ведомств, на что уходит целых два месяца. Имея маточное стадо, мы ничего не можем сделать. В результате Россия теряет свое национальное достояние»³⁵.

Во-вторых, с 1 января 2005 г. вступил в силу Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (до этого его просто не существовало!). Российскими парламентариями был разработан проект модельного закона о сохранении осетровых рыб для государств – участников Межпарламентской ассамблеи СНГ. По мнению Г.А. Горбунова, председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ и одного из разработчиков законопроекта, принятие такого закона будет первым шагом в направлении консолидации законодательных усилий государств в управлении водными биологическими ресурсами Каспийского и Азовского морей. Кроме того, Президентом России В.В. Путиным подписан Федеральный закон «О принятии Российской Федерацией Устава Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций», что является официальным вступлением государства в эту международную организацию, известную под аббревиатурой *ФАО (Food and Agriculture Organisation of the United Nations, FAO)* и играющую важную роль в мировом рыболовстве.

В-третьих, подготовлен ряд проектов нормативных актов, регламентирующих деятельность в отношении осетровых³⁶.

Наконец, ужесточаются меры по предотвращению загрязнения российской части Каспийского моря. В июле 2006 г. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов России заявила, что намерена предпринять комплекс мер по недопущению загрязнения российской части Каспийского моря в результате увеличения перевозки нефти и нефтепродуктов сопредельными с Россией государствами. В связи с этим у министерств и ведомств будет запрашиваться информация об организации системы безопасности перевозки нефти и нефтепродуктов сопредельными государствами, о транспортных средствах, перевозящих опасные грузы через акваторию, прилегающую к границам России, а также информация о том, кому принадлежит нефть, которая в случае попадания в Каспийское море нанесет непоправимый ущерб экологии Астраханской области, Калмыкии и Дагестана³⁷.

Азербайджан

Азербайджан занимает второе место после России по искусственному разведению осетровых с мощностью рыбоводных заводов около 30 млн единиц рыбы в год. Первый в истории осетровый рыбоводный завод был построен в Нефтчалинском районе на реке Кура в 1954 г., где в результате научно-исследовательских работ с участием ученых с мировыми именами и десятилетних опытов впервые в мире были разработаны биотехнические нормативы искусственного разведения осетровых³⁸. Позднее такие заводы были построены на Волге, а затем в Иране и Казахстане. По словам Гусейна Багирова, министра экологии и природных ресурсов Азербайджана, за годы существования трех осетровых рыбоводных заводов в Азербайджане в Каспийское море выпущено более 200 млн единиц молоди осетровых рыб. Кроме того, в 2003 г. за счет кредита Всемирного Банка в Азербайджане был построен современный осетровый рыбоводный завод с проектной мощностью 15 млн единиц молоди в год³⁹. На данный момент это самый современный осетровый рыбоводный завод на Каспии и четвертый в Азербайджане. По

официальным данным, выпуск молоди осетровых всеми заводами Азербайджана составил 16,89 млн штук со средней навеской 1,2 грамма при стандартной в 3 грамма⁴⁰. В таких условиях Азербайджан настаивает на увеличении ежегодной квоты на вылов, устанавливаемой странами в зависимости от национального вклада в восстановление популяции⁴¹.

Как и в России, главной проблемой продолжает оставаться браконьерство, несмотря на существующие законы – Закон о рыболовстве (1998 г.) и Постановление об охране осетровых видов (1998 г.). Доходы от азербайджанского экспорта не разглашаются, но, по данным местных СМИ, торговлю осетровыми в Азербайджане контролирует организованная преступность. Р. Гаджиев, начальник департамента по сохранению осетровых видов в министерстве экологии и природных ресурсов Азербайджана, считает, что браконьерство дает 10–15% всей рыбодобычи в стране⁴². По данным на 2006 г., МВД готовило новые катера для рыбнадзора, который сейчас располагает всего одним судном для реализации Закона о рыболовстве⁴³.

Наравне с Казахстаном, Азербайджан наиболее интенсивно осуществляет разведку и бурение скважин в акватории моря, что ведет к обширному нефтяному загрязнению в районе Бакинской бухты и у прибрежных районов Азербайджана. Основными проблемами продолжают оставаться загрязнение водных ресурсов, в том числе трансграничных вод, загрязнение атмосферного воздуха и сокращение биоразнообразия⁴⁴.

Иран

На данный момент Иран на международном рынке – официальный лидер икорного бизнеса, который является стабильным источником дохода страны. Такая ситуация начала складываться сравнительно недавно (с 1980 г.).

Развитие икорного бизнеса Ирана началось в XX в. – во многом благодаря Советскому Союзу. Подписанный в Москве 1 октября 1927 г. советско-иранский Договор о гарантии и нейтралитете сопровождался Соглашением об эксплуатации рыбных промыслов южного побережья Каспийского моря. По этому договору Россия получила права на добычу рыбных ресурсов, включая осетровых, в южной части Каспийского моря. Именно тогда создается крупнейшее рыбное хозяйство Ирана – Шилат (*Shilat*), основанное на базе существовавшей в 1920–1940 гг. Российско-Персидской компании. Кроме того, икорные специалисты Ирана учились своей профессии у русских мастеров-икрянщиков.

В Иране не существовало традиции добычи осетровых и потребления икры, что во многом объясняется религиозным запретом на принятие их в пищу. Согласно верованиям ислама, осетровые – бесчешуйные – рыбы являются *грязными* подобно свинье и не должны употребляться в пищу. В период правления шаха Пехлеви, особенно в 1960–1970 гг., Иран получил суверенные права на добычу осетровых в южной части моря, что сопровождалось предоставлением свободного выбора относительно потребления осетровых и икры. Ситуация кардинально поменялась после революции 1979 г., когда новое правительство запретило потребление и производство икры, назвав ее *харамом* (действие, категорически запрещаемое и осуждаемое по исламским законам). Однако через несколько лет, осознав важность этого источника дохода для экономики изолированной страны, аятолла Хомейни принял специальное решение, разрешающее *правоверным* употреблять в пищу продукцию из этих рыб и производить икру⁴⁵. Но религиозные традиции оказываются сильнее и не позволяют сделать массовым потребление такой продукции. Икра практически не употребляется в пищу населением Ирана, поэтому 89% икры поступает на международный рынок, а остальные 11% потребляются на большом внутреннем рынке страны⁴⁶.

Иран единственным из прикаспийских государств смог сохранить госмонополию на вылов осетровых. Проблема браконьерства существует и там, хотя не в таких масштабах,

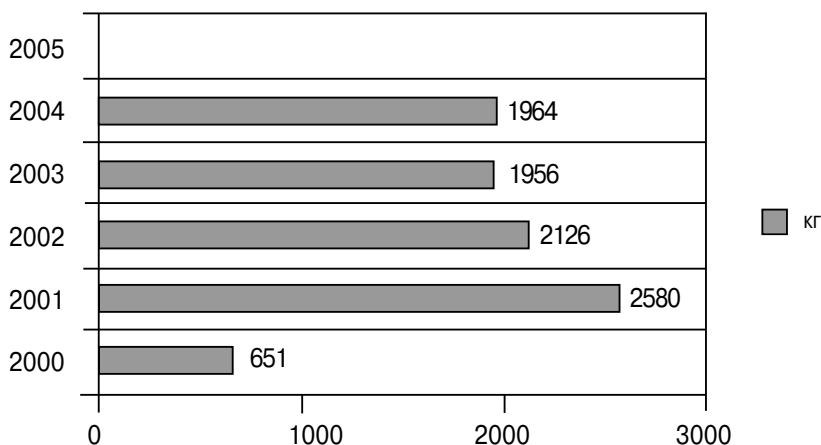


как в других странах. Из всех прикаспийских государств только Иран традиционно осуществляет морской промысел осетровых, а остальные страны Прикаспия формально продолжают соблюдать правила рыболовства, принятые еще в Советском Союзе в 1962 г. и закрепленные приказом министерства рыбного хозяйства СССР в 1984 г. Эти правила запрещают промысел осетровых в Каспийском море, вылов ведется в реках нерестовой миграции. Иран (так же, как и Туркменистан) таких рек не имеет и поэтому вклад этих государств в формирование запасов осетровых за счет естественного нереста крайне невелик. Ежегодно Иран выпускает около 10,5 млн единиц молоди ежегодно, а в 2005 г. выпустил 15,1 млн единиц молоди. Тем не менее Иран до настоящего времени не представил материалов, которые позволили бы определить его вклад в формирование ресурсов (хотя он и принимает активное участие в обсуждении методики такого определения⁴⁷).

Проблемой остается загрязнение Каспия, что обусловлено близостью к побережью большого числа промышленных предприятий Ирана, мест добычи минеральных ресурсов и поступления в море загрязненных промышленных, городских и сельскохозяйственных сточных вод.

На сегодняшний день Иран является единственным экспортером икры из Каспийского региона на мировой рынок, стабильно поставляя продукцию в Европу, ОАЭ и США. Длительное время до 70% импорта икры осетровых рыб в США осуществлялось напрямую из СССР (затем России). Несмотря на торговое эмбарго в отношении Ирана, иранская икра всегда поставлялась в США. Так, примерно 500 кг иранской икры поступило на рынки США с 1991 г. из Европы⁴⁸. Иранско-американские икорные отношения возобновились только через 21 год после исламской революции. 17 марта 2000 г. госсекретарь Мадлен Олбрайт объявила, что США снимает запрет на импорт различной пищевой продукции из Ирана, включая икру⁴⁹. Именно с этого момента начинаются регулярные прямые поставки иранской икры на американский рынок при продолжении традиционных поставок реэкспортируемой икры из Франции, Швейцарии и, с недавнего времени, из ОАЭ. Так, например, по данным Рыболовной организации Ирана, только за 11 месяцев 2004 г. (с января по ноябрь) экспорт икры в США вырос на 48% по сравнению с 2003 г. и составил 3,5 т стоимостью в 2,6 млн долл.⁵⁰ Экспорт икры в США из остальных прикаспийских стран за это же время составил 2,1 т (0,49 млн долл.) из России, 1,8 тонны (0,75 млн долл.) из Казахстана и 1 т (0,44 млн долл.) из Азербайджана⁵¹. Данные базы данных СИТЕС несколько скромнее:

График 3. Экспорт икры из Ирана в США (2000–2005 гг.)⁵²

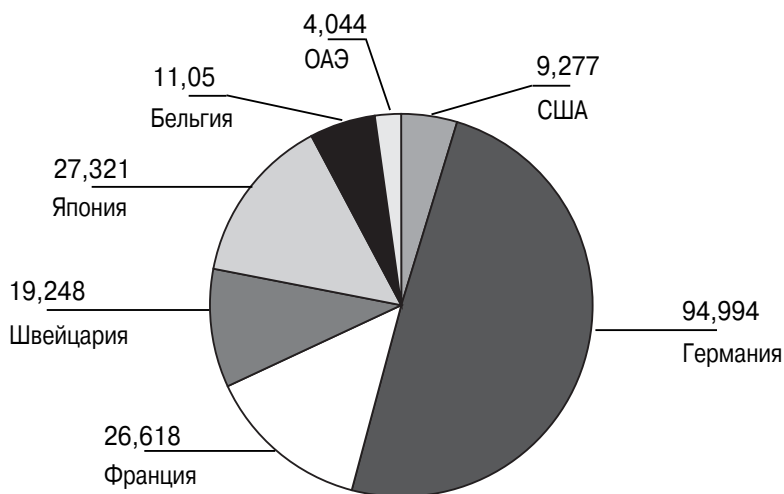


Примечание: в 2005 г. экспорт иранской икры в США не осуществлялся из-за запрета на импорт, наложенного Службой управления ресурсами рыб и диких животных США (US Fish and Wildlife Service).

Есть опасения, что стабильность поставок может быть нарушена в связи с непредсказуемой ситуацией вокруг ядерной программы Ирана и ужесточением международных экономических санкций. Даже если *икорные санкции* в отношении Ирана не будут введены СБ ООН⁵³, то их могут ввести в одностороннем порядке некоторые государства, прежде всего – в рамках ЕС.

В 2006 г. только Ирану (из всех прикаспийских стран) по решению Секретариата СИТЕС был разрешен экспорт икры персидского осетра, что вызвало негативную реакцию других стран ареала. В случае санкций ЕС поставки даже этой икры в страны Евросоюза и США могут прекратиться, оставляя Швейцарию единственной страной в Европе, которая сможет закупать продукцию. В то же время Швейцария может ввести свои санкции, аналогичные санкциям ЕС. Напомню, что в 2006 г. крупнейшие банки Швейцарии Credit Suisse и UBS добровольно прекратили сотрудничество с Ираном, рассчитав, что в случае обострения ситуации вокруг Ирана потери банков на американском рынке будут куда более значительны, чем на иранском. Поэтому вполне возможно предположить такую же логику правительства Швейцарии при принятии решения о европейских санкциях. В случае применения санкций Швейцария может временно прекратить закупку икры у Ирана, полностью изолировав Иран на западном рынке икры. Именно Швейцария традиционно является западным центром импорта и экспорта икры, ежегодно потребляя восемь тонн этого продукта на своем внутреннем рынке⁵⁴. При таком развитии событий Иран, скорее всего, сможет переориентироваться на ближневосточный и азиатский рынки. Ущерб будет нанесен не Ирану. Наоборот, получится, что это Иран применит *икорные санкции* к Европе и США, нанеся, таким образом, экономический ущерб западным компаниям.

График 4. Крупнейшие импортеры иранской икры в период с 2000–2005 гг.⁵⁵



Казахстан

В Казахстане находится два крупных рыбозаводных завода (Атырауский и Урало-Атырауский), каждый из которых способен разводить до 3 млн личинок, поэтому ежегодно страна выпускает около 6,71 млн молоди. С 2005 г. в Казахстане реализуется проект по искусственному разведению осетровых в озерах и прудах. В течение полутора-двух лет в зависимости от кормовой базы рыба будет выращиваться до товарного вида (1,5–2 кг) и поступать на рынки республики⁵⁶. Одним из успехов Казахстана стало создание в г. Атырау Центра экологического мониторинга на Каспии, который тесно сотрудничает с аналогичным центром в Астрахани. По словам губернатора Астраханской области



А.А. Жилкина, формируется совместный проект двух областей – Астраханской и Мангыстау – при ведущей роли астраханских специалистов⁵⁷.

Казахстан испытывает те же проблемы, что и Россия, Туркменистан и Азербайджан, и пытается бороться с браконьерством путем ужесточения законов. В 2006 г. парламент Казахстана ратифицировал соглашение между правительствами Казахстана и России о деятельности пограничных представителей. Этот документ предусматривает усиление борьбы с браконьерством на Каспийском море и возможность перемещаться по территории сопредельного государства на основании специального письменного разрешения, которое предусматривает упрощенный режим пропуска⁵⁸.

Основной проблемой в Казахстане продолжает оставаться загрязнение моря нефтью в результате интенсивных нефтяных разработок на морском шельфе. Ситуация в районе нефтяных промыслов Казахстана, самых обширных на Каспии, просто критическая. Министр охраны окружающей среды Казахстана А.Б. Самакова заявила, что несмотря на принимаемые меры затраты на охрану природы не адекватны темпам роста добычи углеводородов⁵⁹. Особенно тревожат 85 затопленных нефтегазовых скважин в прибрежной зоне Каспия, из которых просачивается нефть. Пока что были ликвидированы только пять из них. Как следствие, в мае 2006 г. в казахстанском секторе Северного Каспия отмечалась массовая гибель осетровых и тюленей. Кроме того, прогнозируемое увеличение добычи нефти на шельфе Казахстана приведет к увеличению объемов загрязнения окружающей среды продуктами нефтедобычи примерно в 2,5 раза (12,5 тыс. т в год), причем объем загрязнения Каспия всеми прикаспийскими странами может достичь 30–40 тыс. т в год⁶⁰.

Туркменистан

Общий допустимый улов осетровых самым низким является в Туркменистане: 6,3% от общего по бассейну – в соответствии с вкладом этого государства в воспроизводство осетровых. Из-за отсутствия нерестовых рек на своей территории Туркменистан не имеет возможности вести промысел осетровых. Как уже указывалось выше, согласно советским правилам рыболовства (соблюдать которые новые государства Прикаспия договорились в 1992 г.) Туркменистан не имеет права ловить эти виды рыб в море. Согласно договоренностям, достигнутым на Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря, осетровые в счет доли Туркменистана вылавливаются в реках России и Казахстана. В Туркменистане строится первый комплекс по искусственному разведению осетровых видов рыб и производству икорной продукции, тендер на строительство которого выиграла компания *Florida Sturgeon Engineering* (США). Президент Туркменистана С.А. Ниязов утвердил решение тендерной комиссии и дал разрешение государственному комитету рыбного хозяйства Туркменистана на заключение инвестиционного контракта на проектирование и строительство комплекса производительностью до трех тонн икры, ста тонн товарной рыбы осетровых видов и пяти млн штук молоди осетровых рыб в год стоимостью 16,9 млн долл. США (окончание работ намечено на декабрь 2006 г.)⁶¹.

Ситуация с браконьерством остается критической: власти Туркменистана совершенно не контролируют ситуацию с незаконным выловом осетровых⁶². Браконьерский лов осетровых в южной части туркменского Прикаспия ведется повсеместно рыбаками, у которых есть разрешения на лов других видов рыб. Однако техническая оснащенность местных браконьеров уступает таковой из Азербайджана, России и Казахстана из-за отсутствия скоростных судов и навигационных приборов. Да и о наличии организованных преступных группировок в Туркменистане говорить неуместно. Сбыт браконьерской осетрины осуществляется, как правило, в пределах Юго-Западного Туркменистана и в столице Ашхабаде. Государство считает такой промысел допустимым и почти единственным источником существования населения этого региона (*прослеживается принцип: здесь наше море и что хотим, то и будем делать*).

Региональное сотрудничество

После распада СССР страны бассейна Каспийского моря приняли решение о необходимости регионального сотрудничества в рыбохозяйственной деятельности и с этой целью сформировали Комиссию по водным биоресурсам Каспийского моря⁶³. Пока что результаты ее деятельности можно оценить как скромные.

На заседании Комиссии в Астане (ноябрь 2005 г.) в отношении осетровых были согласованы объемы общего допустимого улова (ОДУ) для дальнейшего представления их в СИТЕС. Страны снизили их величины на 2006 г. по сравнению с предыдущим годом в среднем на 23,2%: Россия – на 30,5% (с 371 т в 2005 г. до 258 т), Иран – на 16% (с 595 т до 500 т), Казахстан – на 12% (с 220 т до 195 т) и Азербайджан – на 8% (со 100 т до 92 т). Вопрос о величине ОДУ Туркменистана не рассматривался из-за отсутствия представителя этого государства на заседании. Значительным изменениям подверглись и квоты на экспорт мяса и икры осетровых на 2006 г. В частности, по сравнению с 2005 г. квота РФ на экспорт икры на будущий год снижена с 21 т до 3,9 т, для Ирана – с 60 т до 51 т, для Казахстана – с 15,9 т до 13,2 т и для Азербайджана – с 6,7 т до 6,5 т⁶⁴. Сторонами были также согласованы квоты экспорта на продукцию и икру осетровых рыб в соответствии с Резолюцией 12.7 СИТЕС, при этом экспортная квота по икре белуги сократилась на 50%, по икре севрюги на 40%, по икре осетра на 10%.

Прикаспийские страны постепенно увеличивают мощность рыбопроизводных заводов, что может принести положительные результаты в далеком будущем (возраст, при котором осетровые достигают половой зрелости, необходимый для получения икры, около 10–12 лет). За 50 лет количество молоди, выпущенной осетровыми рыбопроизводными заводами прикаспийских стран, увеличилось в десятки раз: в 1955 г. – 2,59 млн ед., в 2005 г. – 79,41 млн. Ведущее место в пополнении стада осетровых рыб занимает Россия – 56,7%. Вклад Ирана составляет 21,6%, Азербайджана – 13,1%, Казахстана – 7,5%. Русский осетр волжского происхождения составляет более 90% численности нагуливающегося в море. В территориальных водах России сосредоточена большая часть (60%) общего запаса севрюги⁶⁵.

Региональное сотрудничество будет развиваться еще и в рамках Конвенции по охране окружающей среды Каспийского моря, подписанной всеми прикаспийскими странами в Тегеране в 2003 г. Целью Тегеранской конвенции является защита окружающей среды Каспийского моря от всех источников загрязнения, а также охрана, поддержание и рациональное использование ресурсов Каспия. Документ также предусматривает самостоятельное или совместное принятие всех соответствующих мер для предотвращения загрязнений, а также охраны, поддержания и восстановления среды Каспийского моря. Одним из главных принципов, которыми руководствуются договаривающиеся стороны при выполнении положений Конвенции, является принцип *загрязнитель платит*, согласно которому сторона, оказывающая неблагоприятное воздействие на бассейн моря, несет расходы по осуществлению мер по предотвращению, контролю и снижению загрязнения морской среды Каспия.

Конвенция была подписана Ираном, Россией, Азербайджаном и Казахстаном. Позже к ним присоединился Туркменистан. Тегеранская конвенция является первым документом, подписанным всеми прикаспийскими странами, и создает основу для принятия других многосторонних соглашений. Среди них – соглашение о сохранении биологических ресурсов Каспия, соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения моря. Конвенция официально вступила в силу 12 августа 2006 г. с момента ее ратификации последним из прикаспийских государств – Азербайджаном.

Осенью 2006 г. в трех странах Прикаспия начались контрольные мероприятия – параллельная проверка Счетной палатой Российской Федерации, Счетной палатой Азербайджана и Счетным комитетом по контролю за использованием республиканского бюджета Казахстана, которые оценивают эффективность использования водных биологических ресурсов Каспийского моря, а также средств, направляемых на защиту, поддержание, восстановление и рациональное использование осетровых рыб. Возможно, к этой



работе подключатся и соответствующие органы Ирана. Насколько результативны данные шаги, пока судить рано.

ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИГРОКОВ

Евросоюз как один из основных импортеров икры принимает активные меры по борьбе с проникновением нелегальной продукции на европейские рынки. В частности, решением ЕС (вступило в силу 9 июля 2006 г.) приняты новые правила маркировки для государств-членов, которые обязывают их использовать этикетку СИТЕС. Новые правила предписывают импортерам указывать место и дату вылова продукции для подтверждения ее легального происхождения. Комиссар ЕС по вопросам окружающей среды Ставрос Димас выразил надежду, что новые правила будут способствовать восстановлению популяции осетровых в Каспийском море и подвигнут потребителей в других странах принять аналогичные меры⁶⁶.

27–29 июня 2006 г. ЕС организовал конференцию по обсуждению проблемы катастрофического уменьшения осетровой популяции, куда были приглашены основные игроки икорной игры – страны-экспортеры, основные импортеры продукции, частные компании, неправительственные и международные организации, а также правоохранительные органы. Рекомендации конференции включают улучшение процесса обмена информацией между правоохранительными органами и создание общей базы данных, совместные международные расследования, универсальную и единую маркировку икры, усиленный контроль над нелегальной продажей икры и возможными маршрутами провоза, проведение тестов ДНК по определению происхождения икры. Интерпол, Всемирная таможенная организация, Европейское агентство по борьбе с мошенничеством (OLAF) и Европол предложили свою помощь в решении данных задач⁶⁷.

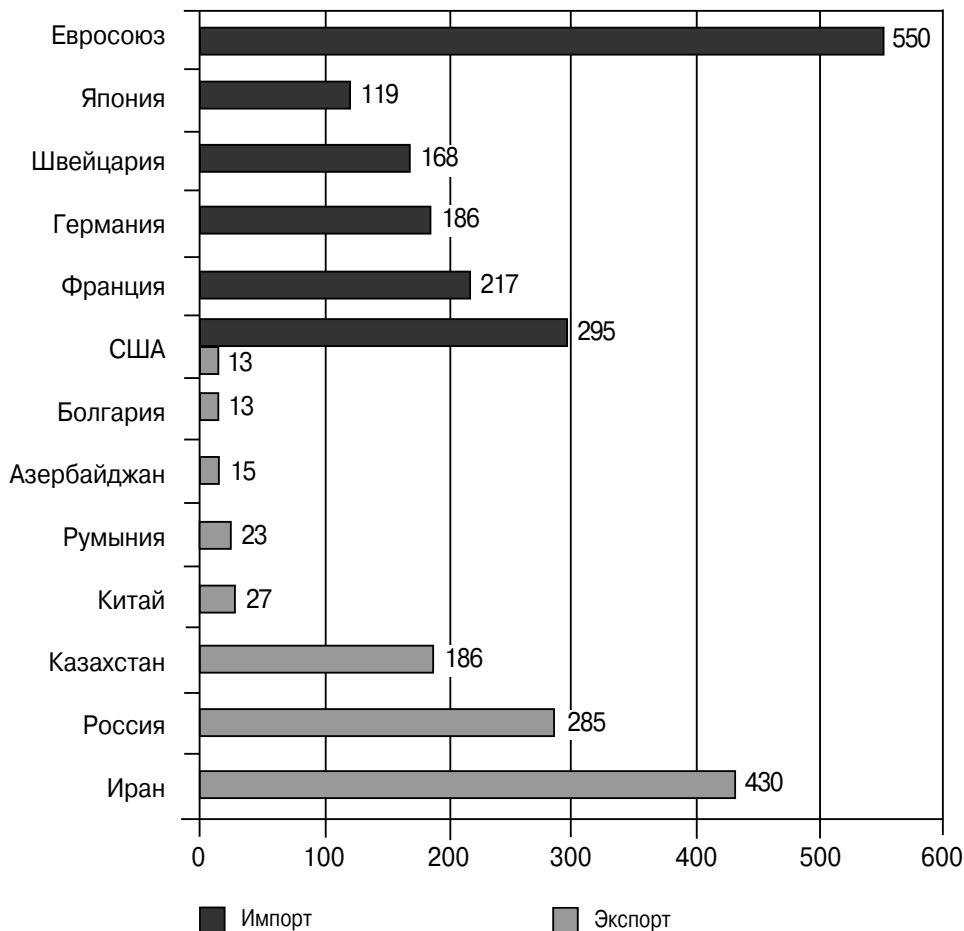
Служба управления ресурсами рыб и диких животных США регулирует ввоз в США икры и другой продукции осетровых, в том числе происходящих из стран Каспийского бассейна. Будучи главным импортером икры белуги (70% от мирового импорта), США принимают активное участие в сохранении осетровых, пресекая нелегальную торговлю икрой и сотрудничая с прикаспийскими странами. В 2005 г. США ввели запрет на экспорт икры и продукции из белуги, так как прикаспийские страны не представили планы действий по сохранению вида, который по законодательству США внесен в перечень исчезающих. В 2006 г. запрет продолжался, и только Иран мог экспортировать икру персидского осетра в США по квотам СИТЕС 2006 г. Кроме Ирана, был разрешен экспорт икры из Болгарии, Румынии, Сербии и Черногории.

Интересно, что ЕС и США, предъявляя высокие требования к странам-экспортерам, фактически допускают торговлю икрой незаконного происхождения на рынках Западной Европы и Северной Америки. Достаточно в интернете сделать запрос о покупке икры осетровых, как тут же найдутся значимые объемы такой продукции, например, российского происхождения, хотя ни в 2005 г., ни в 2006 г. официального экспорта из России не было. Таким образом, несмотря на принимаемые меры, контрабандная торговля икрой на мировых рынках продолжается. По данным, представленным странами ЕС и Швейцарией, с 2000 по 2005 г. было перехвачено в общей сложности 12 т нелегальной черной икры (из них 2224 кг в Германии, 2067 кг в Швейцарии, 1920 кг в Нидерландах, 1841 кг в Польше и 1587 кг в Великобритании). Координатор программы *Траффик* (TRAFFIC)⁶⁸ Стефани Тайле считает, что оборот нелегальной икры гораздо больше, чем официальная статистика, а из-за задержки принятия системы универсальной маркировки, которая помогла бы определять происхождение *черного золота*, бороться с нелегальным рынком особенно сложно⁶⁹.

Отдельно нужно сказать о роли *частного бизнеса*, который активно ищет альтернативные источники икры и уже достиг определенных успехов в выращивании осетровых в искусственных условиях. В начале 1990-х гг. образовался новый вид международного бизнеса – товарное осетроводство. Сегодня товарное осетроводство – один из реальных

альтернативных путей сохранения генофонда осетровых, снижения пресса осетрового браконьерства, а также возможность восполнения убытков государств-экспортеров и импортеров от потери осетрового промысла в естественных условиях. Оно интенсивно развивается во всем мире, прежде всего в Китае, США, Швейцарии, Франции, Германии, Италии, Японии, Уругвае и ОАЭ. Производители оптимистичны и рассчитывают, что объем икры, добытой на рыборазводных фермах, почти удвоится – с 64 т в 2005 г. до 125 т в 2010 г.⁷⁰ Должна сразу оговориться, что по вкусовым качествам такая икра уступает икре, полученной из осетровых в естественных условиях. Но приемлемая цена, отсутствие ограничений на продажу со стороны СИТЕС, а также надежность поставок делают товарное осетроводство прибыльным и экономически перспективным направлением рыбного хозяйства.

График 5. Крупнейшие экспортеры и импортеры икры (1998–2004 гг., в тоннах)⁶⁷¹



БИОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ: КТО ВИНОВАТ И ЧТО ДЕЛАТЬ?

После нас хоть потоп – это высказывание точно отражает сложившуюся ситуацию на Каспии в отношении осетровых. Отношение государств к этому прибыльному и престижному источнику дохода сейчас является безответственным. Эффективное и рациональное управление им могло бы гарантировать неиссякаемость источника, в то время как нефтегазовый потенциал региона будет исчерпан через 30–40 лет. Этим пользуются

криминальные структуры, ежегодный доход которых от браконьерства, производства и реализации продукции осетровых достигает 9–10 млрд долл.⁷².

Во время своего первого визита в Астраханскую область (апрель 2002 г.) президент России В.В. Путин побывал в районах промысла и назвал ситуацию с осетровыми *биологическим терроризмом*: всекаспийским браконьерством, ориентированным на варварскую добычу этих ценнейших рыб и реализацию продукции из них на экспорт⁷³.

Сложившаяся ситуация приводит к следующим необратимым последствиям:

- ❑ истощение запасов осетровых и вероятность их полного исчезновения;
- ❑ снижение возрастного ряда и доли самок в нерестовой части популяций осетровых. Максимальный возраст осетровых рыб в море изменился следующим образом: белуга – с 40 до 23, осетр – с 33 до 20, севрюга – с 25–28 до 15 лет⁷⁴;
- ❑ уменьшение средней популяционной массы осетра⁷⁵;
- ❑ экономические потери стран региона из-за браконьерства;
- ❑ снижение качества, ухудшение репутации и падение цены икры на международном рынке в результате процветания теневого рынка.

Карта 2. Слева от рая – Каспий. Карта мира из романа Умберто Эко «Баудолино»



Источник: СПб: Симпозиум, 2005. С. 89.

Решение проблемы – в сохранении естественной репродукции и устойчивой добычи осетровых на Каспии. Однако значимая репродукция может существовать только в пер-

спективе, поэтому сейчас прикаспийским странам нужно предпринять следующие шаги для сохранения популяции⁷⁶:

- ❑ ввести государственную монополию на оборот осетровых: вылов, транспортировку, переработку и реализацию продукции из них;
- ❑ устранить экономические и социальные основы браконьерства. В первую очередь, должно быть усовершенствовано законодательство, направленное на борьбу с браконьерством. Сейчас изъятая у браконьеров продукция легально реализуется на внутреннем рынке стран, что делает ее прибыльным предприятием для государства и правоохранительных органов. Получается парадоксально-трагическая ситуация, когда у всех участников есть сильная (и прибыльная) мотивация продолжать *Большую икорную игру*;
- ❑ разработать международную нормативно-правовую базу с учетом специфики Каспия и с акцентом на различные аспекты его устойчивого развития⁷⁷;
- ❑ гармонизировать усилия прикаспийских государств по сохранению осетровых, включая временный запрет вылова осетровых для коммерческих целей, увеличение производительности рыбопроизводных заводов и, как следствие, увеличение выпуска молоди; сформировать Международный единый комплекс воспроизводства для сохранения ценных видов рыб Каспийского моря с полным использованием производственных мощностей осетровых рыбопроизводных заводов бассейна на базе совместного использования ресурсов производителей, взятых из дикой природы, и от ремонтно-маточных стад осетровых, включая передачу *живой икры* между странами для достижения этих целей;
- ❑ развивать товарное осетроводство, что позволит *снизить давление* на популяцию осетровых в дикой природе;
- ❑ более жестко контролировать экологические аспекты деятельности нефтяных компаний в регионе;
- ❑ создать в странах региона национальные коллекции образцов осетровых из *дикой природы* и обеспечить официальный обмен эталонными образцами осетровых между национальными и научными органами СИТЕС;
- ❑ сформировать репродуктивные стада осетровых как на государственных осетровых рыбопроизводных заводах, так и в частном секторе, для обеспечения искусственного воспроизводства производителями, сохранения биоразнообразия популяции;
- ❑ осуществлять постоянный национальный и международный мониторинг состояния и функционирования экосистемы Каспийского моря.

Отдельной – но от этого не менее важной, а, скорее, наоборот, ключевой – задачей, стоящей перед прикаспийскими государствами, является скорейшее разрешение проблемы правового статуса Каспийского моря, который сейчас никак не определен и тормозит выработку соглашения по охране биоресурсов Каспия и разделения ответственности между прикаспийскими странами. Более того, неопределенность статуса моря является главным фактором напряженности между странами и может привести к конфликту на почве вопроса о праве владения нефтегазовыми месторождениями.

Несмотря на определенный прогресс, ситуация на Каспии остается критической. Отсутствие скоординированной политики прикаспийских государств и международного сообщества по устойчивому развитию водных биоресурсов Каспия в целом и осетровых в частности создает угрозу региональной безопасности. С этим вызовом можно бороться только общими усилиями прикаспийских стран, поэтому повышение уровня регионального и международного сотрудничества становится необходимостью. Разработка еди-



ной каспийской политики по сохранению, восстановлению и рациональному использованию запасов осетровых видов рыб на долгосрочный период позволит предотвратить возможные обострения отношений между государствами региона, обеспечить их долгосрочные национальные интересы и, самое главное, сохранить этот уникальный водный биоресурс.

Хочется верить, что худшие времена для осетровых останутся в прошлом, а тот факт, что царским указом запрещалось шуметь и петь в местах нереста осетровых, чтобы не испугать рыбу, не будет и в наше время казаться почти легендой. 🐟

Примечания

¹ Волков Константин. Икра без правил. *Итоги*. 2006, 2 октября, http://www.7days.ru/Paper2006.nsf/Article/Itogi_2006_01_14_23_0112.html.

² Публикация Инициативы «Окружающая среда и безопасность», созданной четырьмя международными организациями: Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Программой развития ООН (ПРООН) и Организацией Североатлантического договора (НАТО). ЮНЕП, ПРООН, ОБСЕ, НАТО. Окружающая среда и безопасность: Трансформация рисков в сотрудничество. Центральная Азия: Регион Фергана – Ош – Худжанд, 2005. С. 8, <http://enrin.grida.no/environment-and-security/ferghana-report-rus.pdf>

³ Там же. С. 9.

⁴ В данной работе речь идет о пяти прикаспийских странах, включающих Россию, Азербайджан, Казахстан, Туркменистан и Иран.

⁵ Касенов Умирсерик. Каспийская нефть и международная безопасность. Центральная Азия и Кавказ. 1997. № 11, http://www.ca-c.org/journal/11-1997/st_07_kasenov.shtml

⁶ Пограничные службы согласно указу Президента России ведут охрану осетровых на Каспии и регулярно задерживают браконьеров не только из местных поселков, но и из соседних Азербайджана и Казахстана.

⁷ Россия и Иран солидарно выступают за сохранение уникальной природной среды Каспийского моря и предупреждение его загрязнения. С этой целью две страны не поддерживают проекты строительства подводных нефте- и газопроводов по дну Каспийского моря между Казахстаном и Азербайджаном и между Туркменией и Азербайджаном.

⁸ Иванов В.П. Биологические ресурсы Каспийского моря. Астрахань: КаспНИИРХ, 2000. С. 12.

⁹ Мажник А.Ю., Власенко А.Д., Ходоревская Р.П., Зыкова Г. Ф., Попова А.А., Романов А.А., Бушуева С.А. Разработка подходов к оценке запасов и ОДУ осетровых Каспийского моря. В кн.: Рыбохозяйственные исследования на Каспии: Результаты НИР за 2004 г. Астрахань: КаспНИРХ, 2005. С. 256.

¹⁰ Там же.

¹¹ Sternin V. & Dore I., 1993, Иванов, 2000, Протоколы заседаний Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря 1998–2005 гг.

¹² Иванов В.П. Цит. соч. С. 14.

¹³ Неверно утверждать, что осетры, выловленные в Волге, *грязнее* выловленных в иранских водах. Все осетровые растут и питаются в Каспийском море, в одних водах. Степень их чистоты одинакова, так как рыба, идущая на нерест, в реке не питается.

¹⁴ WWF Factsheet. Sturgeon. 12th Meeting of the Conference of the Parties of CITES Santiago, 3–15 November 2002, http://assets.panda.org/downloads/Sturgeon_factsheet.pdf

¹⁵ Barringer Felicity and Fabricant Florence. In Conservation Effort, U.S. Bans Caspian Beluga Caviar. *The New York Times*. 2005. 30 September, <http://www.nytimes.com/2005/09/30/politics/30caviar.html?ex=1285732800&en=87924b6325822368&ei=5090&partner=rssuserland&emc=rss>

¹⁶ Мажник А.Ю., Власенко А.Д., Ходоревская Р.П., Зыкова Г. Ф., Попова А.А., Романов А.А., Бушуева С.А. Цит. соч. С. 258.

¹⁷ Ходоревская Р.П., Романов А.А. Изменение распределения и численности осетровых в Каспийском море. В кн.: Аквакультура осетровых рыб: достижения и перспективы развития (Материалы докладов Международной научно-практической конференции, 13-15 марта 2006 г.). Астрахань. – М.: Издательство ВНИРО, 2006. С. 12–15.

¹⁸ Средняя интенсивность снижения уровня составила с 1929 по 1941 г. около 16 см/год, достигая в отдельные годы 30–33 см/год. Средняя скорость повышения уровня с 1978 по 1995 г. составила 13 см/год, достигая в отдельные годы 33–35 см/год. Д-р В.Н. Михайлов, д-р Г.И. Рычагов, к.н. Е.С. Поляшников. Являются ли недавний подъем уровня Каспийского моря и его последствия природной катастрофой? *Вестник РФФИ*. 1998, № 4 (декабрь), http://www.rfbr.ru/default.asp?section_id=83

¹⁹ Там же.

²⁰ Байдельдинова Д. Угрозы экологической безопасности на Каспии. Публикация Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан. 2005. 28 января, <http://www.kisi.kz/img/docs/1220.pdf>

²¹ Величина возможного недолова за указанный период составила 132 тыс. т = 150 тыс. т (прогнозируемый улов) минус 18 тыс. т (фактический вылов). При этом из 132 тыс. т осетровых возможно выработать до 13 тыс. т икры осетровых рыб при средней цене 750 долларов США за 1 кг на рынке в 1996–2005 гг. стоимостью 9,7 млрд долл. США и до 103 тыс. т пищевой продукции (в пересчете на замороженную) при средней цене реализации 6 долл. США за 1 кг, общей стоимостью 618 млн долларов США. Интервью автора статьи с В.Н. Пальцевым, исполнительным директором Российской ассоциации предприятий по добыче и воспроизводству осетровых.

²² Интервью автора статьи с В.Н. Пальцевым, исполнительным директором Российской ассоциации предприятий по добыче и воспроизводству осетровых.

²³ Эти договоренности вступили в силу с 1 января 2004 г.

²⁴ CITES. Exporters to strengthen controls and promote sustainable fishing before CITES can publish 2006 export quotas (Press Release). 3 January 2006, <http://www.cites.org/eng/news/press/2006/060103.shtml>

²⁵ Резолюция 12.7 определяет порядок и сроки установления и действия экспортных квот, принципы универсальной маркировочной системы икры и идентификации ее и др. См.: CITES. Export Quotas for Sturgeon. 2006, http://www.cites.org/eng/resources/quotas/sturgeon_intro.shtml

²⁶ Интервью с В.Н. Пальцевым. Такая точка зрения официально высказана Россией, Казахстаном и Азербайджаном во время встречи представителей этих стран 24 апреля 2006 г. в г. Москве и заявлена Секретариату СИТЕС. Текст заявления представил председатель Комитета рыбного хозяйства Казахстана Сулейменов К.Б. – как представитель председательствующей в настоящее время стороны в Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря.

²⁷ CITES Export Quotas for Sturgeons. 2 January 2007, <http://www.cites.org/common/quotas/2007/Sturgeon2007.pdf>

²⁸ CITES Press Release. Following 2006 ban, CITES authorizes 2007 quotas for all Caspian Sea caviar except beluga. Geneva, 2 January 2007, <http://www.cites.org/eng/news/E-Press%20release%202007%20quotas.pdf>

²⁹ Основные разделы этой программы заключаются в следующем: научные наблюдения и исследования для оценки состояния запасов и определения общего допустимого улова (ОДУ), совершенствование технологий воспроизводства и сохранения осетровых; добыча, создание маточных стад, содержание их для целей искусственного воспроизводства; государственное регулирование отдельных этапов оборота осетровых – добыча, транспортировка, производство пищевой продукции и реализация ее на внутреннем и внешнем рынках; поддержание условий для естественного обитания и нереста в водоемах (рыбохозяйственно-мелиоративные работы); товарное осетроводство; охрана рыбных запасов, борьба с браконьерством и незаконным оборотом осетровых и продукции из них. Эти работы осуществляют не только государственные предприятия и учреждения, но и частные предприятия, которые финансируют их за счет собственных средств.

³⁰ Всего в России 11 заводов по искусственному разведению осетровых.

³¹ Гликман Екатерина. Дума готовит закон об икорном бизнесе. 2006. № 23, 30 марта, <http://2006.novayagazeta.ru/nomer/2006/23n/n23n-s17.shtml>

³² Козырева Анна. Осетрина последней свежести. *РФ Сегодня*. 2003. № 16, http://russia-today.ru/2003/no_16/16_SF_2.htm



³³ «Теневой» деликатес. 2003. 17 июня, <http://www.mvd.ru/news/769/>. Так, во время крупномасштабной операции «Блокпост Юг-Восток» на Каспии в 2003 г. сотрудники ГУСБ МВД за период меньше месяца пресекли почти 1 200 фактов браконьерства, изъяли более 180 браконьерских лодок, 10 000 метров сетей и около 400 крючковых снастей, 1236 кг икры рыб осетровых пород, 170 кг осетровых рыб и почти 135 тонн прочих морепродуктов (общая стоимость изъятого по самым скромным подсчетам составляет 81 724 тыс. рублей). Более 73 тысяч человек были уличены в незаконной ловле рыбы, и в результате возбуждено пять тысяч уголовных дел.

³⁴ Каждая партия икры осетровых рыб при отгрузке на экспорт, да и при импорте в страну назначения должна иметь разрешительный документ определенной формы и степени защиты, выданный национальным Административным органом СИТЕС. Россия вообще не экспортировала икру осетровых рыб, в том числе икру рыб Каспийского бассейна в 2003 и в 2005 годах, когда экспортные квоты, опубликованные Секретариатом СИТЕС, составили соответственно: 29,5 т (<http://www.cites.org/common/quotas/2003/2003sturgeon.pdf>) и 20,7 т (http://www.cites.org/common/quotas/2005/sturgeon_quotas2005.pdf). Потери в финансовом плане можно оценить в сумме около 65 млн. долларов США (или 55 млн евро). Принята средняя цена на икру осетровых рыб, сложившаяся на рынке Западной Европы в эти годы на уровне около 1100 евро за 1 кг.

³⁵ Комарова Елена. Солёные плоды запрета. *Московские Новости*. 2005, 30 декабря, <http://www.mn.ru/issue.php?2005-50-36>

³⁶ Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 22 мая 2006 г. утвердила концепцию и техническое задание на разработку Федерального закона «О сохранении, воспроизводстве, рациональном использовании осетровых видов рыб и регулировании оборота продукции из них». Рассмотрение этого законопроекта в Правительстве Российской Федерации для последующего представления в Государственную Думу Российской Федерации в соответствии с техническим заданием на его разработку предусматривается в IV квартале 2006 г. Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «О животном мире», положения которого предусматривают уничтожение изъятых незаконно добытых объектов отдельных видов животного мира (в том числе осетровых видов рыб) и продукции, изготовленной из них. Данный законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 4 октября 2006 г. После принятия указанного проекта федерального закона на подпись главе государства будет представлен проект Указа Президента России «О мерах государственного регулирования оборота продукции из осетровых видов рыб, включая икру», реализация положений которого позволит осуществлять уничтожение конфискованной продукции из осетровых видов рыб в целях недопущения возможности ее легализации и реализацию продукции из осетровых только в специализированных магазинах. Подготовлены: проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; проект федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части ужесточения санкций за незаконную добычу водных животных и растений в виде лишения свободы на срок до пяти лет с обязательным изъятием и обращением в доход государства орудий преступления, а также ряд проектов постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации названных законопроектов и Указа.

³⁷ Минприроды РФ обеспокоено возможностью загрязнения Каспия из-за казахских и азербайджанских нефтеперевозок. *REGIONS.RU/Новости Федерации*. 2006, 7 июля, <http://www.regions.ru/news/1989796>

³⁸ Багиров Гусейн, Министр экологии и природных ресурсов Азербайджана. Определение правового статуса Каспия поможет разрешению экологических проблем этого водоема. *Интерфакс*. 2005. 7 февраля, http://www.interfax.ru/r/B/exclusive/246.html?menu=65&id_issue=10747108

³⁹ Там же.

⁴⁰ Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря. Протокол 24-го заседания, приложение № 4. Астана, 2005.

⁴¹ Так, по Азербайджану квота на вылов осетровых в 2005 г. составила 100 т. В 2006 г. вылов будет сокращен до 92 т. Экспортная квота на икру в 2005 г. составляла 6,7 т, в текущем году ожидается, что квота на ее вывоз составит 6,5 т.

⁴² Римпл Пол. Азербайджан берет под контроль осетровые виды. *EURASIA*. 2006. 27 февраля, <http://www.eurasianet.org/russian/departments/insight/articles/eav022706aru.shtml>

⁴³ Там же.

⁴⁴ Багиров Гусейн. Там же.

- ⁴⁵ Mirfendereski Guive. Sag mahi: The theology of caviar. *The Iranian*. 2000. 13 September, <http://www.iranian.com/GuiveMirfendereski/2000/September/Caviar/index.html>
- ⁴⁶ Boosting Caviar Production. *Iran Daily*. 2006, 9 July. P.6, <http://iran-daily.com/1385/2605/pdf/i6.pdf>
- ⁴⁷ Это интегрированный показатель, который учитывает естественное и искусственное воспроизводство, объем пресноводного стока, экологические факторы, величину нагульных площадей осетровых в зонах конкретных государств и т.д.
- ⁴⁸ Sturgeon Stocks Slump. *Iran Daily*. 2006, 5 March, <http://www.iran-daily.com/1383/2228/pdf/i6.pdf>
- ⁴⁹ Remarks by Secretary of State Madeleine K. Albright on American-Iranian Relations (As released by the Office of the Spokesman U.S. Department of State). 2000. 17 March, Washington, D.C., <http://www.fas.org/news/iran/2000/000317.htm>
- ⁵⁰ Iran's Caviar exported to the USA grows 48%. Iran Fisheries Organisation. 2005, 25 January, <http://www.iranfisheries.net>
- ⁵¹ Там же.
- ⁵² Источник: База данных СИТЕС по торговле (CITES trade database), <http://www.unep-wcmc.org/citestrade/trade.cfm>
- ⁵³ На момент подготовки статьи к печати переговоры о санкционной резолюции в отношении Ирана велись в Нью-Йорке между «Пятеркой» постоянных членов СБ и Германией, однако масштаб возможных санкций и сама вероятность принятия резолюции СБ ООН были не очевидны.
- ⁵⁴ Sturgeon Stocks Slump. Цит. соч.
- ⁵⁵ Источник: База данных СИТЕС по торговле (CITES trade database), <http://www.unep-wcmc.org/citestrade/trade.cfm>
- ⁵⁶ Пирметова Наида. Влияние браконьерства на запасы рыбы ценных пород на Каспии. Публикация Центра регионального развития в Азербайджане, <http://www.azregionaldevelopment.org/cgi-bin/e-cms/vis/vis.pl?s=001&p=0019&n=000093&g=>
- ⁵⁷ Mangystau oblast to set up sturgeon's reproduction centre. *Kazinform*. 2006, 25 August, <http://www.uzinform.kz/showarticle.php?lang=eng&id=144100>
- ⁵⁸ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Казахстана о деятельности пограничных представителей, <http://www.rian.ru/doc/20040109/1718709.html>
- ⁵⁹ Бородинов Константин. Экологические проблемы нефтепромыслов нужно решать сообща – министр А.Самакова. *Казинформ*. 2005, 5 октября, <http://www.earthwire.org/cache.cfm?aid=98482>
- ⁶⁰ Байдельдинова Д. Цит. соч.
- ⁶¹ Компания из США победила в «осетровом» тендере, объявленном Госкомитетом рыбного хозяйства Туркменистана. *Туркменистан*. 2005, 11 июля, http://www.turkmenistan.ru/?page_id=3&lang_id=ru&elem_id=6865&type=event&sort=date_desc
- ⁶² Курбангельдыев Ораз. На безрыбье... Власти Туркменистана не контролируют лов осетровых Каспия. *ЦентрАзия*. 2004, 24 октября, <http://www.centrasia.ru/newsA.php4?st=1098626580>
- ⁶³ Комиссия была создана в 1992 г. по инициативе России в целях совместного ведения рыбного хозяйства и до настоящего времени выполняет функции по оценке запасов и общих допустимых выловов трансграничных видов водных биоресурсов (осетровых, килек, тюленей и др.), выработке правил регулирования промысла и мер по охране рыбных ресурсов, разработке рекомендаций по использованию унифицированных орудий промысла, по научно-исследовательской деятельности в области сохранения и воспроизводства рыбных запасов. Первоначально в работе Комиссии принимали участие только страны СНГ. Иран участвовал в качестве наблюдателя. В 2002 г. и это государство стало полноправным членом Комиссии. Учитывая рекомендации Комиссии, все прикаспийские государства с 2001 г. ежегодно проводят по единой программе сезонные Всекаспийские морские экспедиции по оценке численности и запасов осетровых и определению влияния на них природных и антропогенных факторов.

Комиссия ежегодно определяет квоты на вылов осетровых рыб и экспорт черной икры, которые потом представляются в Секретариат СИТЕС, где после рассмотрения и одобрения они публикуются на официальном сайте СИТЕС. Одно из последних нововведений Комиссии – определение квот по новой единой методике с проведением общего мониторинга рыбных ресурсов Каспийского моря. До сих пор каждая из стран представляла свои расчеты по кормовой базе, рыбным ре-



сурсам своего сектора, возможностям по воспроизводству, на основе чего определялись общие рыбные ресурсы Каспия, квоты на вылов осетровых в целом и их распределение по странам. Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря работает уже на протяжении четырнадцати лет и достигла определенных успехов. В частности, за последние два года разработана и принята Межгосударственная региональная программа прикаспийских государств по совместному управлению, сохранению и устойчивому использованию биоресурсов Каспийского моря, организованы и проведены три международных семинара, налажено взаимодействие Комиссии с Секретариатом СИТЕС и другими международными организациями, занимающимися проблемой осетровых.

⁶⁴ Общая квота на вылов осетровых пород рыбы прикаспийскими странами на 2006 г. снижена на 23,2%. *Рахат-ТВ*. 2005. 1 декабря, <http://www.rakhatv.kz/section.asp?SectionID=29>

⁶⁵ Мажник А.Ю., Власенко А.Д., Ходоревская Р.П., Зыкова Г. Ф., Попова А.А., Романов А.А., Бушуева С.А. Цит. соч. С. 256.

⁶⁶ ЕС вводит новые правила маркировки икры осетровых рыб. *РосБизнесКонсалтинг*. 2006, 16 мая, <http://www.fishery.ru/news/index.php?id=8008>

⁶⁷ New rules to combat illegal caviar trade (Press Release), Brussels, 15 May 2006, <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/06/611&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

⁶⁸ Инициатива *Траффик* была разработана Всемирным фондом охраны дикой природы и Всемирным союзом охраны природы (IUCN) для мониторинга торговли исчезающими видами флоры и фауны и исследований, направленных на устойчивое развитие этих видов. «Траффик» наряду с американской программой *Кавиар Эмптор*, основанной Институтом научного исследования океана Пью (The Pew Institute for Ocean Science), организацией «Sea Web» и Национальным советом охраны ресурсов США для сохранения осетровых, на сегодняшний день основные неправительственные организации, которые проводят активные информационные кампании по спасению осетровых.

⁶⁹ Cracking down on illegal caviar trade. WWF. 2006, 3 July, http://www.panda.org/about_wwf/what_we_do/marine/news/index.cfm?uNewsID=74780

⁷⁰ Black Jane. Caviar from farms instead of the seas. *New York Times*, 2006. 26 September, <http://www.ihf.com/articles/2006/09/26/news/caviar.php>

⁷¹ Black Gold: The caviar trade in Western Europe. Factsheet. *TRAFFIC*. http://www.traffic.org/news/Caviar_factsheet.pdf#search=%22traffic%20caviar%20factsheet%22

⁷² Байдельдинова Д. Цит. соч.

⁷³ В. Путин. Выступление на совещании по проблемам прикаспийского региона. 2002. Астрахань. 25 апреля, <http://www.kremlin.ru/text/appears/2002/04/28886.shtml>

⁷⁴ Мажник А.Ю., Власенко А.Д., Ходоревская Р.П., Зыкова Г. Ф., Попова А.А., Романов А.А., Бушуева С.А. Цит. соч. С. 259.

⁷⁵ В популяции осетра в Северном Каспии в 2002 г. преобладали взрослые особи (80,4%), к 2004 г. их доля снизилась до 61,5%, а в Среднем и Южном Каспии – молодь и особи непромысловой длины составляли 88,7 и 92,9% соответственно. По сравнению с 2002 г. в мелководной зоне Северного Каспия доля незрелых рыб в популяции северюги возросла с 58,2 до 64,7%, в глубоководной зоне она достигла 75%. В Среднем Каспии количество молоди и особей непромысловой длины увеличилось с 55,5% до 90,0%, в Южном Каспии – снизилось с 73,7 до 61,4%. В структуре стада белуги преобладают молодые особи. Средние показатели длины и массы находятся на уровне 153,9 см и 37,3 кг. Доля старшевозрастных рыб не превышает 9%, а на долю впервые созревающих особей приходится 35%.

⁷⁶ Рекомендации составлены по результатам анализа и интервью с экспертом В.Н. Пальцевым.

⁷⁷ В частности, это касается выработки нормативов по охране окружающей среды моря, сохранения биологического разнообразия, создания жесткого механизма контроля за выполнением договоров и применением соответствующих законов, выработки нормативно-правовой базы прикаспийских государств по предотвращению разливов нефти и быстрому реагированию на аварийные ситуации.